

Kalocsa Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS
Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. június 23-i ülésére

Tárgy: Beszámoló a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2015. évi működéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Homokhátsági Regionális Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium 2008. október 28-ai Közgyűlésén döntött a KEOP 7.1.1.1/09-2009-0004 azonosító jelű „Települési szilárdhulladék mechanikai-biológiai stabilizálására szolgáló rendszer kialakítása a Homokhátsági Települési Hulladékgazdálkodási Rendszerben” tárgyú projekt I. fordulóban való részvételéről.

A tagok előzetesen kötelezettséget vállaltak arra, hogy sikeres pályázat esetén jogi személyiséggel bíró Társulást hoznak létre, mely akkor a II. fordulóban történő részvétel alapvető feltétele és egyben kötelezettsége is volt.

2011. augusztus 24-én aláírásra került a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása. A Társulás törzskönyvi bejegyzése a Magyar Államkincstár Csongrád Megyei Igazgatóságánál 2011. szeptember 27. napján 794552 törzskönyvi azonosító számon megtörtént.

A Társulási Tanács 2015. évben az éves munkatervét, költségvetését a tervezettnél megfelelően teljesítette.

A Társulás az Új Széchenyi Terv Környezet és Energia Operatív Program keretén belül a Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése tárgyú felhívásra KEOP-1.1.1/2F/09-11-2011-0004 számon regisztrált, 2011. október 28. napon befogadott pályázatot nyújtott be, melyet a támogató 2012. január 5-én kelt támogató levél szerint támogatásban részesített.

A Társulás a Társulási megállapodás alapján az alábbi feladatok teljesítését határozta el.

A főbb elemek a következők:

- a) A települési szilárd hulladék mechanikai-biológiai stabilizációval történő előkezelésének megvalósítása, mechanikai-biológiai hulladékkezelő (továbbiakban: MBH) létesítmények telepítésével az alábbi regionális létesítményekben:

- Felgyői lerakó,
- Kiskunhalasi lerakó,
- Vaskúti lerakó.

A megvalósuló MBH hulladékkezelő műnek köszönhetően csökken a maradék lerakásra kerülő hulladék szerves anyag tartalma, mivel a vegyes hulladékgyűjtés során a lerakókra érkező hulladék 100%-a előkezelésre kerül, majd a kezelés során energetikailag hasznosítható, magas fűtőértékű hulladék leválasztása és hasznosítása történik meg.

- b) A zöld hulladék házi komposztálásának elősegítése a háztartásokban házi komposztáló edények kihelyezésével.
- c) Újrahasználati központok kialakítása a hulladékudvarokon: a projekt keretében 5 újrahasználati központ kerülne kialakításra Baján, Kalocsán, Csongrádon, Kiskunfélegyházán, Kiskunhalason. Az újrahasználat érdekében az 5 hulladékudvar mindegyikében külön zárt konténerben nyílna lehetőség a még funkciójában használható, de a tulajdonos által már megunt bútorok, háztartási eszközök, ruhaneműk leadására. Ezáltal a hulladékudvarok egyben újrahasználati központok funkcióját is be tudják tölteni, nagyobb beruházás nélkül.
- d) Házhoz menő szelektív gyűjtés szerves frakcióra (zöld hulladék).
- e) Házhoz menő szelektív gyűjtés csomagolási hasznosítható hulladékokra: a begyűjtött csomagolási hulladék speciális öntömörítő gépjárművekkel kerülne begyűjtésre, majd a már mindhárom területen meglévő, ISPA Projektből létesült válogató sorra, majd ezt követően bálázásra kerülne. A meglévő válogató kapacitás fedezi a projektben tervezett szelektíven begyűjtendő hulladékmennyiség válogatási igényét. A házhoz menő szelektív hulladék gyűjtés során az alábbi hulladékok kerülnek begyűjtésre az erre a célra kiadott zsákokkal: (csomagolási)papír, (csomagolási)fém; (csomagolási)műanyag.

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási megállapodás VI./2. pontja szerint a 9 tagú Társulási Tanács, mely gyűjtőköri körzetenként 3-3-3 fő delegált önkormányzati képviselők, alpolgármesterek, polgármesterek összességéből áll. A Társulás működésével kapcsolatos feladatait a Társulási Tanács elnökének irányításával a Társulási megállapodás VI./12.2 pontjának megfelelően a projektkoordinátor látja el. A Társulás működési – költségvetési felügyeletét a 3 főből álló Felügyelő Bizottság végzi. A Társulás pénzügyi, gazdasági, jogi, egyes adminisztratív feladatainak ellátását Csongrád Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala látja el, megállapodás alapján. A Társulási Tanács a projekt megvalósítása érdekében 2014. évben 8 alkalommal ülésezett.

A jelenleg hatályos Támogatási Szerződés 7. számú módosítása szerint a projekt megvalósítási időszakának kezdő időpontja 2012. április 4., a megvalósulás záró napja 2015. november 30.

A Támogatási Szerződésben elszámolható megvalósítási munkák a következők: projektmenedzsment, pr tevékenység, tudatformálás, mérnökszolgáltatások, építés, eszközbeszerzés, közbeszerzési szakértő.

A projekt tekintetében a Részletes Megvalósíthatósági Tanulmányban (továbbiakban RMT) szereplő önrészt a Társulás, illetőleg a tagönkormányzatok korábbi határozataik alapján a KEOP projektben létrejövő létesítmények üzemeltetésére vonatkozó szerződés keretében kívánták biztosítani. Erre vonatkozóan a Társulás a szükséges lépéseket megtette, azonban az új hulladékgazdálkodással kapcsolatos szabályozások, így különösen a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, mely 2013. január 1-jével lépett hatályba, a közszolgáltatás tekintetében lényeges változtatásokat vezetett be és a közszolgáltatásokra vonatkozó közbeszerzési feltételeket is módosította. Ezért annak érdekében, hogy a KEOP projekt megvalósítása az új hulladékrendszer jogi anomáliái, és átmeneti időszaka miatt további késedelmet ne szenvedjen a Konzorciális Együttműködés - mint a Társulás jogelődje - 2013. február 20-án az 1/2013 (II.20.) sz. határozata szerint döntött a KEOP projekt BM EU önerő támogatáson felüli önrész

finanszírozásához szükséges forrás biztosításáról a 2002/HU/16/P/PE/015 ISPA számú Homokhátsági Regionális Települési Hulladékgazdálkodási Projekt keretében megképződött Fejlesztési Alap terhére, a Közreműködő Szervezet jóváhagyása alapján.

A projekt megvalósítása érdekében lefolytatott közbeszerzési eljárások alapján időközben megállapításra került, hogy a projekt önerő finanszírozási igénye csökkent, illetve a Társulás ütemezetten újraszámolta a projekt megvalósításához szükséges önerőt és áfa-t, valamint a Konzorcium pénzmaradványa rendelkezésre áll (ca. 200 millió Ft) és mindezekre megfelelő ütemezés mellett fedezetet biztosít, ezért szükségessé vált a korábbi határozat (1/2013 (II.20.) sz. határozat) visszavonása és új döntés meghozatala a Fejlesztési alap felhasználása vonatkozásában.

A projekt önerejének finanszírozására vonatkozóan a Homokhátsági Regionális Zrt. részéről összesen 52.044.342 Ft összegű hitel biztosítása vált szükségessé, mely a korábban megállapított összeghez képest lényegesen kevesebb kerül felhasználásra a pótlási alapból, így a teljes rendszer fenntarthatósága (pénzügyi fenntarthatóság, fejlesztések, stb.) biztosítható.

A projekt önerejének további része, pedig a Konzorcium pénzmaradványából kerül finanszírozásra a Konzorcium 3/2014.(IX.24.)számú határozata alapján, úgy hogy a projekt BM EU önerő támogatással csökkentett 151.516.779,- Ft összegű önerőhöz a Homokhátsági Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium biztosítja 220 millió Ft rendelkezésre álló pénzmaradványból, oly módon, hogy a projekt zárását követő tételes elszámolás (lehívott áfa, visszaigényelt áfa, felhasznált önerő) alapján 7 év alatt évi egyenlő részletekben köteles visszafizetni a Társulás a ténylegesen felhasznált összeget a projekt pénzügyi zárását követő évtől kezdődően a tárgyév végéig.

A Homokhátsági Hulladékgazdálkodási Rendszert érintően a Homokhátsági Regionális Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium Tulajdonközösség által ISPA, majd KA beruházás igénybevételel létrehozott és fenntartott hulladékgazdálkodási rendszer konzorciumi és támogatási szerződésben vállalt egységes üzemeltetése tekintetében 2014-ben új közbeszerzési eljárást kellett lefolytatni a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében, melynek lebonyolítására a Konzorcium 2013. november 15-i ülésén felhatalmazta a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást. A közbeszerzési eljárás lebonyolításához szükséges forrásokat a Konzorcium biztosította a Társulás részére.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban, mint Ht.) 2013. január 1-jén hatályba lépett – és azóta többször módosított – rendelkezései alapján a települési önkormányzatoknak fel kellett mondania a közszolgáltatási szerződéseiket, tekintettel arra, hogy a közszolgáltató a hulladéktörvény 90.§ előírásai szerint a szükséges közszolgáltatói engedélyt nem szerezte meg határidőre.

A Társulás a közbeszerzési eljárás lebonyolítására közbeszerzési szakértőt vett igénybe, melynek kiválasztására pályázati eljárást folytatott le 3 árajánlat bekérésével. A legkedvezőbb ajánlatot dr. Simon Tamás ügyvéd tette 7.950.000 Ft+ÁFA összeggel.

Az ISPA, majd KA beruházás igénybevételel létrehozott és fenntartott hulladékgazdálkodási rendszer egységes üzemeltetése érdekében a Kbt. Harmadik Része szerint, a 121. § (1) bekezdésének b) pontja alapján nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. Az eljárást

megindító ajánlattételi felhívás a Közbeszerzési Értesítőben 2014. április 4-én, KÉ 6134/2014 szám alatt jelent meg.

A közbeszerzési eljárásban az ajánlattételi határidőig, azaz 2014. április 24-én 1100-ig 3 ajánlattevő nyújtott be ajánlatot. A legkedvezőbb érvényes ajánlatot az alábbi ajánlattevők tették a felgyői, kiskunhalasi, és a vaskúti gyűjtőközterben:

1. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a KUNSÁG-HALAS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (kiskunhalasi gyűjtőközter)
2. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a Kalocsai Parkgondozó és Közszolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (vaskúti gyűjtő közter)
3. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a Csongrádi Víz- és Kommunális Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (felgyői gyűjtő közter)

A 10 évre szóló közszolgáltatási szerződést valamennyi önkormányzat 2014. július 1-ig megkötötte az adott gyűjtőközter nyertes közszolgáltatójával.

A KEOP projekt során megvalósult létesítmények üzemeltetésére a Társulás 2015. év II. félévében meghívásos közbeszerzési eljárást indított és bonyolított le a fenti cégek meghívásával, melynek eredményeként 2016. március – áprilisban megtörtént az új (KEOP) és az egységes üzemeltetési szerződés aláírása.

A KEOP projekt előrehaladásának összefoglaló bemutatása:

A Társulás a projekt megvalósítására valamennyi közbeszerzési eljárását lefolytatta, melyek összességében az alábbiak:

Közbeszerzési/ beszerzési eljárás tárgya		Becsült érték (Ft)	Közbeszerzési eljárás típusa	Szerződés- kötés időpontja	Nyertes ajánlattevő	Szerződött és teljesített nettó összege (Ft)
1.	Projektmenedzsmen t	24.500.000	Nemzeti eljárás, hirdetmény nélküli tárgyalásos	2013.07.15	Forrás Unió Kft.	24.300.000
2.	Jogi szakértő	11.500.000	Kbt. hatálya alá nem tartozó beszerzés	2013.06.19.	Neumann és Társas Konzorcium	9.750.000
3.	PR tevékenység – Kötelező tájékoztatás	14.656.000	Közösségi nyílt	2014.03.05.	Young and Partners Kft.	13.901.000
4.	Tudatformálás – Ismeretterjesztés,	50.000.000	Közösségi nyílt	2014.08.06.	MonDay- Strategic Scope	40.094.000

	szemléletformálás				Konzorcium	
5.	Mérnöki szolgáltatás (FIDIC mérnök)	94.397.486	Közösségi nyílt	2013.08.28.	UTIBER- OVIBER- REXTERRA Konzorcium	89.500.000
6.	Építés-Felgyő	1.198.705.159	Közösségi nyílt	2014.03.31.	STRABAG MML Kft.	1.198.705.159
7.	Építés-Kiskunhalas	1.362.781.018	Közösségi nyílt	2014.04.14.	Bucka Konzorcium (Közpénz Zrt. és Design Kft.)	1.362.781.018
8.	Építés-Vaskút	1.329.504.278	Közösségi nyílt	2014.03.31.	STRABAG MML Kft.	1.329.504.278
9.	Eszközbeszerzések - Házi komposztálók	100.000.000	Közösségi nyílt	2013.12.20.	POLYDUCT- ESE Konzorcium	99.500.000
10.	Eszközbeszerzések - Újrahasználati kp. (konténerek)	10.000.000	Nemzeti eljárás hirdetmény nélküli, egyszerű	2014.02.19.	Avermann- Horváth Kft.	9.300.000
11.	Eszközbeszerzések - Járművek	492.000.000	Közösségi nyílt	2014.05.09.	Volvo Hungária Kft.	433.500.000
12.	Eszközbeszerzések- Homlokrakodók	150.000.000	Közösségi nyílt	2015.07.08.	Profi-Bagger Építőipari Kft.	198.000.000
13.	Eszközbeszerzések- kiegészítő munkagépek	467.000.000	Közösségi nyílt	2015.10.30.	Profi-Bagger Építőipari Kft.	457.280.000
14.	Hivatalos közbeszerzési tanácsadó (kiegészítő közbeszerzés)		Meghívásos eljárás	2015.05.28.	Buda Ügyvédi Iroda	3.000.000
15.	Hivatalos közbeszerzési tanácsadó	31.465.829	Kbt. hatálya alá nem tartozó beszerzés	2012.05.25.	PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt.	30.000.000

A Társulás összköltség megemelési kérelmet nyújtott be 2015. április 28-án a Közreműködő Szervezethez kiegészítő munkagépek beszerzésére, azaz 2 db kompaktorra és 3 db homlokrakodóra a rendszer fejlesztése céljából. A Társulás kérelmét elfogadták, melyre tekintettel a projekt összköltsége további 470.000.000 Ft-tal megemelkedett. Az eszközök beszerzésére

vonatkozó közbeszerzési eljárás lefolytatására került, a fent említett eszközök beszerzésre és leszállításra kerültek. 457.280.000,- Ft + ÁFA összegben.

A projekt megvalósítására kötött szerződések teljesítésre kerültek, a kivitelezési tevékenység mindhárom helyszínen befejeződött, a műszaki átadás-átvétel megtörtént, továbbá leszállításra kerültek a komposztáló ládák, járművek és konténerek. A szolgáltatások ellátására kötött FIDIC Mérnök, Projektmenedzser, jogi szakértő, PR, és Szemléletformálási szerződések teljesítése is megtörtént, lezárult.

A projekt zárásával kapcsolatban Záró helyszíni ellenőrzés történt 2015.11.26-án. Az ellenőrzés során lényegi hiányosságot nem találtak, csupán a projekt zárásához szükséges észrevételeket tettek. Az ellenőrzés sikeresen lezárult

A projekt lezárult, a zárással kapcsolatos zárójelentés beadásra került, jelenleg annak elfogadását várjuk.

A Társulási Tanács által elfogadott munkatervnek megfelelően a Társulás 2015. évi gazdálkodásáról szóló pénzügyi beszámolót 2016. április 26-án tárgyalta, és fogadta el a Tanács. A Társulási Tanács a Társulás 2015. évi költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolót 4.951.419 eFt bevételi főösszeggel, 4.938.867 eFt kiadási főösszeggel, és 5.485.155 eFt eszköz-forrás főösszeggel és 12.552 eFt pénzmaradvánnyal jóváhagyta.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

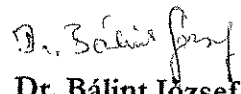
Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete

a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2015. évi működéséről szóló beszámolót tudomásul vette.

Határidő: folyamatos

Felelős: polgármester

Kalocsa, 2016. június „16.”


Dr. Bálint József
polgármester