

KALOCSA VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. március 22-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló rendelet módosítása.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 146. § (1) bekezdése alapján a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért **térítési díjat** kell fizetni.

Az **intézményi térítési díjat** a fenntartó állapítja meg, ami – a gyermekétkeztetés kivételével - a **szolgáltatási önköltség** és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított **támogatás különbözete** (Gyvt. 147.§ (1) bek.). A **szolgáltatási önköltség** a szolgáltatással kapcsolatosan tárgyévre tervezett, felmerülő kiadásokat, költségeket jelenti. A szolgáltatások, ellátások tartalmazhatnak közös költségelemeket, melyeket szolgáltatásonként, ellátásonként a közvetlen költségek arányában kell megosztani. A **szolgáltatási önköltséget** mindig a **tárgyév április elsejéig** kell megállapítani.

A **bölcsőde**, a mini bölcsőde esetében, az **intézményi térítési díjat külön kell meghatározni a gyermek gondozására** – mely magában foglalja a gondozást, nevelést, nappali felügyeletet, illetve a gyermekkel történő foglalkozást – **valamint a gyermek étkeztetésére** vonatkozóan (Gyvt. 147.§ (2) bek.).

Bölcsődei gondozási díj:

A **gyermek gondozására számított intézményi térítési díj**, az élelmezés nyersanyagköltségével csökkentett szolgáltatási önköltség és a központi állami hozzájárulás összegének a különbözete.

Az élelmezés nyersanyagköltségének meghatározásakor, az **általános forgalmi adóval növelt összeget** kell figyelembe venni.

Az intézményi térítési díjat **minden esetben szükséges kiszámolni és dokumentálni**. Ezt követően a fenntartó **dönthet úgy**, hogy az intézményi térítési díjat a **kiszámítottnál alacsonyabb összegben** vagy a gondozás esetében, **nullában** határozza meg.

Kalocsa Város Önkormányzata 83/1999. számú határozatával döntött arról, hogy a bölcsődét **szociális rászorultság alapján működteti**. A bölcsődés gyermekek családjának jövedelmi viszonyait figyelembe véve, valamint segítve a gyermekes családok **megélhetését, továbbra sem javasolom a bölcsődei gondozási díj megállapítását, azaz a bölcsődei gondozási díj továbbra is 0 Ft maradna.**

Gyermekétkeztetés térítési díja:

A **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának** alapja, az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

A Gyvt. 21. § (1) bekezdése alapján természetbeni ellátásként, a gyermek életkorának megfelelő **gyermekétkeztetést kell biztosítani** a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő kérelmére;

- a bölcsődében, a mini bölcsődében,
- az óvodában,
- a nyári napközis otthonban,
- az általános és középiskolai kollégiumban, az itt szervezett externátusi ellátásban,
- az általános iskolai és a középfokú iskolai menzai ellátás keretében,
- a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az 1993. évi III. törvény hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében,

- g) a Gyvt. 21/C. §-ban foglaltak szerint a bölcsőde, a mini bölcsőde és az óvoda zárva tartása, valamint az iskolában a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nktv.) 30.§ (1) bekezdése szerinti nyári szünet és az Nktv. 30.§ (4) bekezdése szerinti, tanítási szünetek időtartama alatt (a továbbiakban együtt: szünidei gyermekétkeztetés).

2015. január 1-vel **hatályba lépett**, a közétkeztetésre vonatkozó **táplálkozás-egészségügyi** előírásokról szóló **37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet**, mely szigorú előírásokat tartalmaz az étrendek összeállítására. **Napi egyszeri étkezés** szolgáltatása esetén, egy főre biztosítandó legalább egy adag zöldség - ide nem értve a burgonyát – vagy gyümölcs, tíz ételmezési nap átlagában legalább három alkalommal nyers formában. A jogszabályi kööttségek, valamint az árak emelkedése szükségessé teszik a nyersanyagnorma emelését.

A Kalocsai Közétkeztetési Intézmény vezetője, a gyermek- és diákétkeztetésnél a nyersanyagnorma 5 %-os emelését kezdeményezte, az alábbi indokok alapján;

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátotti napra jutó összege.

Az intézmény munkájának a szakmai keretét a közétkeztetési rendelet adja, melynek iránymutató értékeit szükséges betartaniuk. A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Kalocsai Járási Hivatala Népegészségügyi Osztályával történt egyeztetés egyértelművé tette, hogy kiemelt figyelmet fordítaniuk a közétkeztetési feladatokat ellátó konyhák munkájára, azon belül is a tápanyag tartalom értékekre.

Ahhoz, hogy a közétkeztetési rendeletnek és az ellenőrzést végző hatóságoknak a lehető legnagyobb mértékben meg tudjanak felelni, a következő, többletköltséget jelentő intézkedéseket kell bevezetniük (a teljesség igénye nélkül):

- A félbarna kenyér (nettó ár: 264 Ft/kg) helyett teljes kiőrlésű vagy rozskenyér (nettó ár: 343 Ft/kg).
- Pl: vizes zsemle (nettó ár 19 Ft/db) helyett magvas zsemle (nettó ár 40 Ft/db).
- Óvodai ellátáson belül a heti 2 alkalommal folyadékként biztosított tej, ill. tejes ital mennyiségét heti 3-4 alkalomra javasolt növelni. Egyéb napokon jelen gyakorlat szerint teát kapnak a gyerekek. Tea nyersanyag költsége nettó 8 Ft/adag, tej nettó nyersanyag költsége 29 Ft/adag.
- Egészséges étrendnek megfelelően a száraztészta 10 napos felhasználási időszakon belül legfeljebb 2 alkalommal megengedett, amit köretként megkapnak a gyerekek. Ebből következik, hogy a levesekbe tészta helyett (annak érdekében, hogy ne „üres” levest egyenek, valamint a zöldség és fehérjebevitelt növeljék), több zöldség és hús szükséges.
- Száraztészta átlag nettó 441 Ft/kg, pulyka felsőcomb filé 969 Ft/kg, leveszöldség 320 Ft/kg. Vagyis azáltal, hogy levesbetétként a tészta gyakoriságának csökkentése javasolt, azt a zöldség illetve a hús mennyiségének növelésével kell pótolni, mely lényegesen drágább, Áfa csökkentés mellett.

A Kalocsai Közétkeztetési Intézmény által javasolt térítési **díj emelésének mértéke 5%**, mely korcsoportok szerinti lebontása a következő:

<i>Ellátás típusa</i>	<i>nyersanyagköltség jelenleg</i>	<i>nyersanyagköltség 5% emelést követően – 2017.04.01-től</i>
<i>bölcsődei ellátás</i>	<i>300 Ft</i>	<i>315 Ft</i>
<i>óvodai ellátás</i>	<i>310 Ft</i>	<i>325 Ft</i>
<i>általános iskola napközi</i>	<i>330 Ft</i>	<i>345 Ft</i>
<i>általános iskola menza</i>	<i>235 Ft</i>	<i>245 Ft</i>
<i>középiskola menza</i>	<i>280 Ft</i>	<i>295 Ft</i>
<i>kollégiumi ellátás</i>	<i>645 Ft</i>	<i>675 Ft</i>

A jelzett térítési díjak az **általános forgalmi adót nem** tartalmazzák. Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat a **kerekítés szabályairól** szóló 2008. évi III. törvény 2. § alapján **kellett elvégezni**.

A nyersanyagköltség korrekciójára tett javaslat elkészítésekor figyelembe vették, hogy a tervezett emeléssel ténylegesen mennyi befizetés realizálódik.

A Kalocsai Közétkeztetési Intézmény a rendelkezésére álló (2017. január) adatok alapján, alább feltüntetett kimutatást készítette a különböző jogcímenen támogatott illetve teljes térítési díjat fizetőkről:

Általános Iskolák	Ingyenes		50%-ot fizet		100 %-ot fizet		adag/nap	élelmezési nap	adag/hónap	tárgyhavi tényleges adagszám
	napközi	menza	napközi	menza	napközi	menza				
Kertvárosi Általános Isk.	22	18	17	40	70	105	272	21	5712	5702
Belvárosi Ált.	22	47	6	11	16	14	116	21	2436	2421
Eperföldi Ált.	70	53	29	18	53	38	261	21	5481	5481
Nebuló Isk.	43	0	17	6			66	21	1386	1388
összesen	157	118	69	75	139	157	715	21	15015	14992

Általános iskolákra vonatkoztatva elmondható, hogy az **étkezéseket igénybe vevő tanulók** csupán **41%-a fizet teljes áron térítési díjat**. Különböző jogcímenen a gyermekek **20 %-a részesül 50 %-os, 39% pedig teljes körű kedvezményben**.

Középiskolák	Ingyenes		50%-ot fizet		100 %-ot fizet		adag/nap	élelmezési nap	adag/hónap	tárgyhavi tényleges adagszám
	napközi	menza	napközi	menza	napközi	menza				
Gimnázium	0	0	0	20	0	27	47	21	987	979
Kossuth Zs.	0	1	0	5	0	2	8	21	168	168
Dózsa Gy.	0	1	0	9	0	9	19	21	399	400
Kollégium	8	0	0	21	0	22	51	21	1071	1069
összesen	8	2	0	55	0	60	125	21	2625	2616

Középiskolákra és a kollégiumra vonatkoztatva elmondható, hogy 48%-a gyerekeknek nem részesül étkezési kedvezményben, **44 % a térítési díj felét fizeti, 8 % mentesül az étkezés díjának megfizetése alól.**

A Gyvt. 21/B. § (1) Az intézményi gyermekétkeztetést ingyenesen kell biztosítani

- a) a bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha
 - aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,
 - ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,
 - ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,
 - ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói , egészségbiztosítási és nyugdíjjáruelékkel csökkentett összegének 130 %-át, vagy,
 - ae) nevelésbe vettek,
- b) az 1-8. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha
 - ba) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, vagy
- c) azon a) és b) pont szerinti életkorú, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek számára, akit fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó intézményben helyeztek el;
- d) az 1-8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanulók számára, ha
 - da) nevelésbe vették, vagy
 - db) utógondozói ellátásban részesül.

(2) Az intézményi gyermekétkeztetést az intézményi térítési díj 50 %-os normatív kedvezményével kell biztosítani

- a) az 1-8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanulók számára, ha rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül;

- b) az 1-8. és az azon felüli évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,
 c) az (1) bekezdés a), b), és d) pontja szerinti életkorú, tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek számára, feltéve, hogy az (1) bekezdés alapján a gyermek nem részesül ingyenes intézményi gyermekétkeztetésben.

Kalocsa városban jelenleg a **rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek száma 642 fő**, akik a fentiekben meghatározott kedvezményeket vehetik igénybe.

Méltányolva az intézmény vezetőjének indokait, a **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának 5 %-os emelését javaslom.**

Kalocsa városban a bölcsőde épületében, alapellátáson túli szolgáltatásként **időszakos gyermekfelügyelet igénybevételére is lehetőség van.** A szülő, gyermeke számára, a bölcsődei ellátást - külön bölcsődei csoportban - **időszakos gyermekfelügyelet keretében, az általa igényelt alkalommal és időtartamban** veheti igénybe.

A bölcsődei **alapellátáson túli** szolgáltatásért, legfeljebb a szolgáltatási önköltséget meg nem haladó mértékű térítés kérhető. Az időszakos gyermekfelügyelet **nem kötelező** alapellátási feladat, **plusz szolgáltatásként biztosítja** az önkormányzat/intézmény. Az **időszakos bölcsődei gyermekfelügyelet** jogszabály szerint kiszámított **óradíja 349.- Ft, töredéke a magánszférában, családi napköziben fizetendő díjnak.** Az óradíj legutóbb **2016. évben** lett emelve 275 Ft/óra összegre, a **kisgyermekes családok támogatása érdekében,** a szolgáltatási önköltség megállapítását (349 Ft/óra), illetve az **időszakos gyermekfelügyelet óradíjának emelését 2017. évben nem javaslom.**

A gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló 6/2012. (III. 31.) önkormányzati rendelete 3. § (2) bekezdése alapján, ez az **óradíj 30 %-kal tovább mérsékelhető,** ha a bölcsődés korban lévő gyermeket gondozó családnak, az általa lakott lakásra **lakáscélú pénzügyi kölcsön törlesztő részlete van, és annak havi összege**

- a család havi összjövedelmének 40 %-át meghaladja,
- egyedülálló esetén 25 %-át meghaladja.

Részletes indokolás a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló 6/2012.(III.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2017.(....) önkormányzati rendelethez:

A módosító rendelet 1.§-ához:

A **Kalocsai Közétkeztetési Intézménynek** az étrend összeállítása során meg kell felelnie 37/2014. (IV.30.) EMMI rendeletben foglaltaknak. Ahhoz, hogy a közétkeztetési rendeletnek és az ellenőrzést végző hatóságoknak meg tudjanak felelni, az intézménynek többletköltséget jelentő intézkedéseket kellett bevezetnie. A jogszabályi kööttségek, valamint az árak emelkedése szükségessé teszik a nyersanyagnorma emelését.

A jogalkotási törvény előírja a **rendeletalkotás előtti hatásvizsgálatot** (az előterjesztés több, a hatásvizsgálatnál elvárt szempontot is vizsgál, így azokra itt most még egyszer nem térünk ki).

Hatásvizsgálat

**a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások
intézményi térítési díjáról szóló 6/2012. (III.31.) önkormányzati rendelet módosításáról
szóló/2017.(.....) önkormányzati rendelethez:**

I. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Méltányos a gyermeket nevelő, bölcsődei alapellátást igénybe vevő, valamint a gyermekétkeztetésben részesülő családokkal szemben. Betarthatóvá válik a 37/2014.(IV.30.) EMMI rendelet, valamint a gyermekétkeztetés egészségesebbé és változatosabbá tehető.

II. Környezeti és egészségi következményei: nem releváns.

III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Lakosság tájékoztatása, személyi térítési díjak ismételt megállapítása.

IV. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

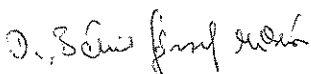
A rendeletmódosítás alapvető indoka, a Gyvt. és a 328/2011. (XII. 29.) Kormányrendelet, fenntartóra előírt rendeletalkotási kötelezettsége.

V. A módosítások társadalmi hatása:

Kialakul az összhang a helyi jogszabály és a Gyvt. előírásai között, ami a jogbiztonság erősítését szolgálja. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek, rendelkezésre állnak.

Mindezek figyelembe vételével **javasolom**, Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló **6/2012. (III. 31.) rendeletének a módosítását.**

Kalocsa, 2017. március 14.


(Dr. Bálint József Miklós)
polgármester

*Előterjesztést készítette: Vargáné T.M.
Ellenőrizte: Dr. Kiss Csaba jegyző*

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
-----/2017. () önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások
intézményi térítési díjáról szóló 6/2012. (III.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, a 147. § (1)-(2), (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló 6/2012. (III. 31.) önkormányzati rendeletét, az alábbiak szerint módosítja:

1. §

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjáról szóló 6/2012. (III. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (1) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép:

(Gyermekétkeztetés)

„(1) A **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának** alapja az élelmezés nyersanyag költségének egy ellátottra jutó napi összege;

a)	bölcsőde esetében	315 Ft/nap
b)	napközi otthonos óvoda esetében	325 Ft/nap
c)	általános iskolai menza esetében	245 Ft/nap
d)	általános iskolai napközi otthon esetében	345 Ft/nap
e)	középiskolai menza esetében	295 Ft/nap
f)	középiskolai kollégium esetében	675 Ft/nap”

Záró rendelkezés

2. §

- (1) Ez a rendelet **2017. április 1-jén** lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.
- (2) Az R. 1. melléklete helyébe, a jelen rendelet 1. melléklete lép.
- (3) Az R. 2. melléklete helyébe, a jelen rendelet 2. melléklete lép.

Kalocsa, 2017.

(Dr. Bálint József Miklós)
 polgármester

(Dr. Kiss Csaba)
 jegyző

„1. melléklet a/2017. (.....) önkormányzati rendelethez”

1. melléklet a 6/2012.(III.31.) önkormányzati rendelethez

2017. évi szolgáltatási önköltség: 922.115.- Ft / év / gyermek

bér jellegű költség: 26.955.321.- Ft
 dologi kiadás ÁFÁ-val: 947.781.- Ft
 energia ÁFÁ-val: 2.526.687.- Ft
 összesen: 30.429.789.- Ft

30.429.789.- Ft / 33 gyermek: **Szolgáltatási önköltség: 922.115.- Ft / év /**

gyermek

400. Ft x 230 nap **Élelmezés nyersanyagköltsége: 92.000.- Ft / év /**

gyermek

Állami hozzájárulás: 494.100.- Ft / év / gyermek

A bölcsődében gondozásra megállapítható intézményi térítési díj összege:

$(922.115.- \text{ Ft} - 92.000.- \text{ Ft}) - 494.100.- \text{ Ft} = 336.015.- \text{ Ft}$

$336.015.- \text{ Ft} / 230 \times 21 =$

30.680.- Ft / hó /

gyermek

$336.015.- \text{ Ft} / 230 =$

1.461.- Ft / nap /

gyermek

Időszakos gyermekfelügyeletre megállapítható óradíj: 349.- Ft / óra

(összege legfeljebb a szolgáltatás önköltségét meg nem haladó mértékű térítés)

922.115.- Ft / év / gyermek szolgáltatás önköltsége

$922.115.- \text{ Ft} / 230 =$

4.009.- Ft / nap / gyermek

$4.368.- \text{ Ft} / 11,5 \text{ óra} =$

349.- Ft / óra

(bölcsőde nyitvatartási ideje: 06:00 - 17:30, azaz 11,5 óra)

„2. melléklet a/2016. (.....) önkormányzati rendelethez”

2. melléklet a 6/2012.(III.31.) önkormányzati rendelethez

Gyermekétkeztetés intézményi térítési díja

A hatályos jogszabályok alapján a **Kalocsai Közétkeztetési Intézmény** biztosítja Kalocsa városban a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások intézményeiben, valamint a nevelési- és oktatási intézményekben a **közétkeztetési feladatokat**.

A térítési díjak beszedésére a **Kalocsai Közétkeztetési Intézmény** jogosult, a térítési díjak beszedési számlaszáma: **11732040-15836586**.

A **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának** alapja, az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. Az intézményi térítési díj megállapítása érdekében, az étkeztetést biztosító **Kalocsa Közétkeztetési Intézmény által kimutatott**, gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő **nyersanyagköltség** dokumentálása:

Gyermekétkeztetés nyersanyagköltsége	
ellátás típusa	nyersanyagköltség
bölcsődei ellátás	315 Ft
óvodai ellátás	325 Ft
általános iskolai napközi	345 Ft
általános iskolai menza	245 Ft
középiskolai menza	295Ft
kollégiumi ellátás	675 Ft