

KALOCSA VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. július 5-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló rendelet módosítása.

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya Szociális és Gyámügyi Osztálya 2017. február hónapban hatósági ellenőrzést végzett a bölcsődében, melynek megállapításait végzésbe foglalta. Az ellenőrzés során kifogásoltak megszüntetésének határidejéül 2017. július 22. napját határozta meg.

A gyermekjóléti ellátásokról a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.), valamint annak végrehajtására kiadott, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998.(IV.30.) NM rendelet (a továbbiakban: NM rendelet) rendelkezik. Ezen jogszabályok 2017. év elején, több alkalommal, számos helyen módosultak, az ellenőrzés megállapításai többnyire a jogszabályi módosításokból következnek.

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Gyvt-ben kapott felhatalmazás alapján, megalkotta a 4/2016.(II.12.) önkormányzati rendeletét a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások helyi szabályozására, ez a rendelet vonatkozik a bölcsődei ellátásra, valamint az időszakos gyermekfelügyeletre is.

Az ellenőrzés megállapításai, hogy a fenntartónak, valamint az intézmény vezetőjének gondoskodnia kell:

- *az SZMSZ, a szakmai program, valamint az érdekképviselői fórum módosításáról,*
- *megfelelő számú bölcsődei dajka foglalkoztatásáról (+ 1 fő),*
- *önálló szakmai vezetői munkakör kialakításáról,*
- *megfelelő számú ágyneműhuzat biztosításáról (2 helyett 3 garnitúra),*
- *tárgyi eszközök felújításáról (udvari játékok elhasználódtak, ajtók, kerítés újrafestése, fa felületek kezelése, homokozó védőborításának, valamint a homokozó feletti árnyékoló javítása vagy cseréje),*
- *iratminták (megállapodások, jövedelemnyilatkozatok) jogszabályi változást követő módosításáról,*
- *önkormányzati rendelet bölcsődére és az időszakos gyermekfelügyeletre vonatkozó szabályainak módosításáról.*

Az intézményvezetővel történt egyeztetést követően a kifogásolt problémák (szabályzatok, nyomtatványok jogszabályhoz való igazítása, dajka alkalmazása belső átcsoportosítással, önálló szakmai vezető biztosításának a módja, tárgyi feltételek javítása) megoldásra kerültek, illetve megoldásuk folyamatban van és teljesíthető. A módosított bölcsődei szabályzatok jóváhagyása a Kulturális, Oktatási és Szociális Bizottság hatáskörébe tartozik. A bölcsődei ellátásra, igénybevételekre vonatkozó önkormányzati rendelet módosítására a fenntartó jogosult.

A 4/2016.(II.12) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) bölcsődei ellátásra, valamint az időszakos gyermekfelügyeletre vonatkozó, jelenleg hatályos, az ellenőrzéssel érintett rendelkezései:

Bölcsődei ellátás

24. §

(3) A bölcsődei felvétel alaptevékenységként elsősorban annak a bölcsődés korban lévő gyermeknek biztosítható;

- a) aki rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, vagy
- b) akinek a testi, illetve a szellemi fejlődése érdekében állandó napközbeni ellátásra van szüksége, vagy
- c) akit egyedülálló személy nevel, vagy
- d) akivel együtt a családban három vagy több gyermeket nevelnek,

feltéve, hogy a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át, egyedülálló esetén, annak 220 %-át és vagyonnal nem rendelkeznek.

(4) A vagyoni helyzet vizsgálata során az egy főre jutó vagyon értéke nem haladja meg külön-külön vagy együttesen a Gyvt. 19. § (7) bekezdésében meghatározott értéket.

(5) Az intézmény vezetője megszünteti a bölcsődei ellátást, ha a

- a) gyermek – alapos indok nélkül – legalább 4 hétig nem vette igénybe az ellátást,
- b) térítési díj fizetésére kötelezett, e kötelezettségének kétszeri írásbeli felszólítás ellenére sem tesz eleget és ezáltal egy hónapos hátraléka keletkezett.

Időszakos gyermekfelügyelet

25.§

(2) Az időszakos gyermekfelügyeletet, a Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Intézet által kidolgozott, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramjában, valamint a Bölcsődei nevelés-gondozás szakmai szabályai szerint kell biztosítani.

Bölcsődei gondozás, időszakos gyermekfelügyelet térítési díja

30. §

(3) Amennyiben a szociálisan rászorult bölcsődés korú veszélyeztetett gyermek bölcsődei felvétele üres férőhely hiányában nem lehetséges, és a felvételt a család megélhetésének biztosítása érdekében a szülő munkába állása indokolja, a szülő, törvényes képviselő kérésére, a gyermekjóléti szolgálat írásos javaslata alapján, biztosítható a gyermek időszakos gyermekfelügyelete.

(4) A (3) bekezdésben biztosított felvétel esetén, az időszakos gyermekfelügyeletért fizetendő óradíjat a Bizottság kérelemre mérsékelheti vagy elengedheti. Az erre irányuló kérelmet a Kalocsa Város Óvodája és Bölcsődéje vezetőjéhez kell benyújtani, aki a kérelmet írásos javaslatával ellátva a Bizottsághoz továbbítja.

(5) A (4) bekezdésben foglaltak alapján felvett, szociálisan rászorult és veszélyeztetett gyermek bölcsődei felvételét, a megüresedő első férőhelyen kell biztosítani.

Az önkormányzati rendelet Gyvt.-hez történő igazítása érdekében szükséges;

- a bölcsődei felvételnél az előnyben részesítés kiterjesztése, figyelemmel a Gyvt. 43.§ (3) bekezdésére,
- a bölcsődei felvételnek jövedelmi- vagyoni feltételhez való kötésének törlése,
- a térítési díj hátralék felhalmozódása esetén a bölcsődei jogviszony megszüntetésének a törlése,
- az időszakos gyermekfelügyeleti szabályainak pontosítása.

A Gyvt. 2017.március 1. napjától hatályos 43.§ (3) bekezdése:

„(3)A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni

a) - ha a gyermek szülője, más törvényes képviselője a felvételi kérelem benyújtását követő 30 napon belül igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll -

aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket,

ab) a három vagy több gyermeket nevelő családban élő gyermeket,

ac) az egyedülálló szülő által nevelt gyermeket, és

b) a védelembe vett gyermeket.”

Az R. bölcsődei ellátásra, valamint az időszakos gyermekfelügyeletre vonatkozó, módosítás utáni, érintett rendelkezései:

A R. 24. § (3) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép, valamint a (4) bekezdés és az (5) bekezdés b) pontja törlésre kerül:

*(Bölcsődei ellátás)***24.§**

„(3) A bölcsődei felvétel során azt a bölcsődés korban lévő gyermeket kell előnyben részesíteni, aki megfelel a Gyvt. 43.§ (3) bekezdésben foglalt feltételeknek.

(4)

(5) Az intézmény vezetője megszünteti a bölcsődei ellátást, ha a

- a) gyermek – alapos indok nélkül – legalább 4 hétig nem vette igénybe az ellátást,
- b) „

Az R. 25.§ (2) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép:

25.§

„(2) Az időszakos gyermekfelügyeletet, a Bölcsődei nevelés-gondozás szakmai szabályai szerint kell biztosítani.”

*(Bölcsődei gondozás, időszakos gyermekfelügyelet térítési díja)***30.§**

Az R. 30.§ (3) - (5) bekezdése törlésre kerül.

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámügyi Osztályának összegző megállapítása:

A hatósági ellenőrzés tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a bölcsődésben gyermekközpontú a feladatellátás. A kisgyermeknevelők szeretettel fordulnak a gondjaikra bízott gyermekek felé, és a helyszíni hatósági ellenőrzés időpontjában tapasztaltak szerint ismerik igényeiket, személyiségüket és azokat a módokat, melyekkel meg lehet nyugtatni a gyermekeket.

Az intézményvezető törekszik arra, hogy a bölcsődében foglalkoztatott szakdolgozók minél magasabb szintű képesítés birtokában lássák el mindennapi feladatukat, amely a továbbképzési tervhez igazodóan, mindenkire nézve fokozatosan fog megvalósulni.

A fenntartó rendszeresen ellenőrzi a működést és a szakmai munkát is. A jogszabályokat igyekeznek figyelemmel kísérni és a feltételeket azokhoz igazítani, azonban az elmúlt időszakban megvalósult jelentős számú módosítások, további teendőket rónak a fenntartóra és az intézményre, elsősorban a személyi feltételek és a dokumentáció megfelelő kialakítását illetően.”

*Részletes indokolás a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016.(II.12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2017.(....) önkormányzati rendelethez:**A módosító rendelet 1.§-ához:*

Az R. 24. § (3) bekezdésének módosításával, a bölcsődei felvételi eljárásban a felvétel során, az előnyben részesített gyermekek esetében, a Gyvt. módosított rendelkezését kell alkalmazni. A felvétel során a jövedelmi viszonyok meghatározása, nem szerepelhet feltételként, ezért törlésre került.

Az R. 24.§ (4) bekezdése – vagyoni helyzet vizsgálata – nem jöhet számításba, törlésre került.

A módosító rendelet 2.§-ához:

Az R. 25.§ (2) bekezdésében az időszakos gyermekfelügyelet biztosításánál, a vonatkozó szakmai szabályok kerültek meghatározásra.

A módosító rendelet 3.§-ához:

Az R. 30.§ (3) – (5) bekezdésében a szociálisan rászorult bölcsődés korú veszélyeztetett gyermek bölcsődei férőhely hiányában történő felvételének szabályai törlésre kerülnek, mivel a 15/1998. (IV.30.) NM rendelet 2017. január 1. napjától hatályos 42.§ (2) bekezdése lehetővé teszi „ha a bölcsődei nevelési év közben a gyermek bölcsődébe, mini bölcsődébe történő felvételére veszélyeztetettsége miatt kerül sor, a bölcsődére, mini bölcsődére az e rendeletben meghatározott csoportlétszám legfeljebb a bölcsődei nevelési év végéig 1 fővel túlléphető”.

A jogszabályban foglalt felhatalmazás alapján lehetőség van ilyen körülmények között egy-egy bölcsődei csoport létszámának meghaladására, így elkerülhető, hogy az időszakos gyermekfelügyeletet biztosító csoportban bölcsődei ellátás biztosítása folyjon.

A jogalkotási törvény előírja a **rendeletalkotás előtti hatásvizsgálatot** (az előterjesztés több, a hatásvizsgálatnál elvárt szempontot is vizsgál, így azokra itt most még egyszer nem térünk ki).

Hatásvizsgálat

**a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról
szóló 4/2016. (II.12) önkormányzati rendelet módosításáról
szóló/2017.(.....) önkormányzati rendelethez:**

I. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Megteremtődik az összhang a Gyvt. és az önkormányzati rendelet között, a bölcsődei felvételi eljárás és az időszakos gyermekfelügyelet igénybevételének szabályozása tekintetében.

II. Környezeti és egészségi következményei: nem releváns.

III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Szabályzatok megállapodások módosítása, lakosság tájékoztatása.

IV. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítás alapvető indoka, a Gyvt. és végrehajtási rendeleteinek a módosítása, az önkormányzati rendeletnek a magasabb szintű jogszabályokhoz történő igazítása.

V. A módosítások társadalmi hatása:

Kialakul az összhang a helyi jogszabály és a Gyvt. előírásai között, ami a jogbiztonság erősítését szolgálja. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek, rendelkezésre állnak.

Mindezek figyelembe vételével **javasolom**, Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016. (II.12.) rendeletének a módosítását.

Határozati javaslat

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

- 1.) **elfogadja** a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya Szociális és Gyámügyi Osztályának, a BK/SZGYO/305-7/2017. sz. végzésébe foglalt megállapításait.
- 2.) a hiányosságok megszüntetése érdekében a **szükséges intézkedéseket megteszi.**

Határidő: szabályzatok módosítása, jóváhagyása tekintetében 2017. július 15.,
személyi feltételek biztosítására 2017. december 31.

Felelős: polgármester, KOSZB, intézményvezető

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
-----/2017. () önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról
szóló 4/20126. (II.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016. (II. 12.) önkormányzati rendeletét, az alábbiak szerint módosítja:

1. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016. (II.12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 24. § (3) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép, valamint a (4) bekezdés és az (5) bekezdés b) pontja törlésre kerül:

(Bölcsődei ellátás)

„(3) A bölcsődei felvétel során azt a bölcsődés korban lévő gyermeket kell előnyben részesíteni, aki megfelel a Gyvt. 43.§ (3) bekezdésben foglalt feltételeknek.”

2. §

Az R. 25.§ (2) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép:

„(2) Az időszakos gyermekfelügyeletet, a Bölcsődei nevelés-gondozás szakmai szabályai szerint kell biztosítani.”

3. §

(Bölcsődei gondozás, időszakos gyermekfelügyelet térítési díja)

Az R. 30.§ (3) - (5) bekezdése törlésre kerül.

Záró rendelkezés

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Kalocsa, 2017.

(Dr. Bálint József Miklós)
polgármester

(Dr. Kiss Csaba)
jegyző

Kalocsa, 2017. június 27.


(Dr. Bálint József Miklós)
polgármester

Előterjesztést készítette: Vargáné T. M.
Ellenőrizte: Dr. Kiss Csaba jegyző