

Előterjesztés

A képviselő-testület 2017. május 30-i ülésére

Tárgy: az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló helyi rendelt megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal államtitkári utasításra felülvizsgálta a megye településeinek az anyakönyvi eseményekről szóló helyi rendeleteit. A felülvizsgálatot indokolta, hogy a 2010.évi I. tv (Avt) 96.§-ban kapott felhatalmazásnak megfelelnek-e a helyi rendeletek.

Az átfogó vizsgálatot követően a kormányhivatal törvényességi felhívással élt a kalocsai rendelettel kapcsolatosan (mellékelve az előterjesztéshez).

A felhívás alapján szükséges módosítani a felhatalmazó rendelkezéseket, amelyek időközben megváltoztak- a korábbi 2016-os módosítás során ez már figyelembe lett véve. Ismételten szabályozni kell az anyakönyvi esemény fogalmát, mivel a helyi rendelet ugyanezen fogalmat szűkebb értelemben határozta meg. Az Atv. változásai miatt , amely pontosan tartalmazza, hogy mely napokon nem lehet anyakönyvi eseményt tartani, szintén szüksége van módosításra. Az eddigi helyi rendelet szabályai szerint ünnepnapokon nem lehetett anyakönyvi eseményt tartani, a törvény módosítása már nem a munkaszüneti nap fogalmát használja, hanem konkrét napokat határoz meg.

A rendkívüli körülmény fogalma nem volt pontosan meghatározható, a módosítás követően csak a jogszabályban meghatározott eset kerül szabályozásra , mégpedig ingyenes szolgáltatásként.

Pontosítani kellett a hivatali helyiség fogalmát , és a szolgáltatások körét, valamint a jogszabály változás miatt a kérelem tartalmát. A különszolgáltatások díja egyösszegben kerülnek meghatározásra a tapasztalat alapján, mivel a ügyfelek rendszerint valamennyi különszolgáltatási kéri. A segítők díjazása külön szabályzatba kerül meghatározásra (közszolgálati szabályzat).

Tekintettel arra, hogy a módosítások a rendelet jelentős részét érinti, így javasolt új rendelet megalkotása.

A rendelt 1.§-a a rendelet hatályát tartalmazza.

A 2.§ az engedélyezési eljárás folyamatát határozza meg.

A 3.§ a szertartások díjait állapítja meg.

A 4.§ az ingyenes használatot határozza meg.

Az 5.§ az anyakönyvezetők díjazását szabályozza.

A 6. §-a hatályba lépést és a korábbi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX.tv. 17.§ (1) bekezdése szerinti hatásvizsgálat:

a) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet elfogadásának társadalmi hatása nem mérhető, a szolgáltatások díjai önkormányzati bevételt képeznek.

b) A rendelet környezeti és egészségi következményei:

nem releváns

c) A rendelet adminisztratív terheket csökkentő hatásai:

nem releváns

d) A rendelet megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának következményei:

A kormányhivatal törvényességi felhívása , és az időközben bekövetkezett jogszabályi módosítások miatt szükséges a helyi rendelet alkotása.

e) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

rendelkezésre állnak.

Kérem az alábbi rendelet tervezet és határozati javaslat elfogadását:

KALOCSA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

..../2017. (.....) önkormányzati rendelete

az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól,

valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről

Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. § a)–b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1.§

A rendelet hatálya kiterjed Kalocsa Város Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén történő házasságkötésre és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére (a továbbiakban együtt: anyakönyvi szertartás).

A hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi szertartás engedélyezésének szabályai

2.§.

- (1) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi szertartást hivatali munkaidőn belül csak ügyfélfogadási időn kívül lehet lebonyolítani.
- (2) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi szertartás engedélyezése során figyelemmel kell lenni a már előjegyzésbe vett anyakönyvi szertartásokra, azok lebonyolítását az engedélyezendő hivatalon kívüli anyakönyvi szertartást nem veszélyeztetheti.
- (3) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi szertartást a rendelet **2. sz. melléklete** szerinti nyomtatványon kell kérelmezni.
- (4) A 2. §-ban szereplő szabályoktól a 3. § (3) bekezdésében foglalt esetekben lehet csak eltérni.

Az anyakönyvi szertartás díjazása

3.§

- (1) Az anyakönyvi szertartás hivatali helyiségen kívül történő lebonyolításának díja:
nettó 30.000,-Ft
- (2) Az anyakönyvi szertartás lebonyolítási díja hivatali munkaidőn kívül az anyakönyvvezető hivatali helyiségében nettó 20.000,-Ft
Az anyakönyvvezető hivatali helyisége: Polgármesteri Hivatal Kalocsa, Szent István kir. u. 35. szám alatti kis házasságkötő terem és a díszterem.
- (3) A házasulók, valamint az élettársi kapcsolatot létesíteni kívánók valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapota esetében az egészségügyi és szociális intézményben, továbbá lakáson lebonyolított anyakönyvi szertartás díjmentes.

4.§

Az önkormányzat hivatali munkaidőben térítésmentesen biztosítja az anyakönyvi szertartás lebonyolításához a Polgármesteri Hivatalban lévő kis házasságkötő termet, mint az anyakönyvvezető hivatali helyiségét.

Az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértéke

5.§

A hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezetőket szabadidő vagy a rendelet **1. sz. mellékletében** meghatározott díjazás illeti meg.

Záró rendelkezések

6.§

Ez a rendelet 2017. július 1 napján lép hatályba, és ezzel egyidejűleg hatályát veszti a Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól , valamint azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 8/2011 (III.8) önkormányzati rendelete.

Kalocsa, 2017. május

(Dr. Bálint József)

polgármester

(Dr. Kiss Csaba)

jegyző

1. sz. melléklet az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló/2017. (.....) önkormányzati rendelethez

Anyakönyvvezetők díjazása

anyakönyvvezetők	bruttó 7.500,-Ft/első esemény bruttó 4.500,-Ft/ további esemény
------------------	--

2. számú melléklet az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló/2017. (.....) önkormányzati rendelethez

KÉRELEM

anyakönyvi szertartás hivatali helyiségen kívüli megtartása iránt

Alulírott kérelmező

szül:év hónap

..... szám alatti lakos és

..... kérelmező

szül:év hónap

..... szám alatti lakos

kérjük szíveskedjen aév.....hó.....napjára

tervezett házasságunk hivatali helyiségen kívüli megkötését engedélyezni,

a következő helyen/ címen:

.....

Kérelmünket az alábbiakkal indokoljuk:

.....

.....

Engedélyezés esetén vállaljuk:

1. a tanúk és – ha szükséges – a tolmács jelenlétét,
2. gondoskodunk az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe való utazásáról,
3. hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő lebonyolítás lehetetlenné tévő körülmények bekövetkezése esetére a házasságkötésre alkalmas helyiséget jelölünk ki

Tudomásul vesszük hogy amennyiben a fenti feltételek a házasságkötés időpontjában nem teljesülnek, az anyakönyvvezető a közreműködést - az engedélytől függetlenül - köteles megtagadni.

Kalocsa,

.....

kérelmező

kérelmező

Határozati javaslat

A Képviselő-testület

elfogadja és tudomásul veszi a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal BK/TH/02627-1/2017 szám alatti törvényességi felhívásban foglaltakkal.

Kalocsa, 2017. május 22.


dr. Bálint József

polgármester



Kisbánya Polgármesteri Hivatal	
Dátum:	2017. ÁPR. 25.
Szám:	1685/2017/IM
Előadó:	
Ellenőrző:	dr. K. S.

BÁCS-KISKUN MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ikt. szám: BK/TH/02627-1/2017.
Ügyintéző: Vörösné dr. Tallér Zita

Tárgy: törvényességi felhívás az egyes anyakönyvi
események engedélyezésének szabályairól valamint az
azokért fizetendő díjak mértékéről szóló rendeletről

**Kalocsa Város Önkormányzat
Képviselő-testülete**

**Dr. Bálint József Miklós
polgármester**

Kalocsa

**Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!**

A Miniszterelnökség Államtitkára a TER-1/2152/1/2016. számú 2016. december 28. napján kelt utasítása 1. pontjában előírta annak vizsgálatát, hogy a helyi önkormányzatok rendelete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: Atv.) 96. §-ában kapott felhatalmazásnak megfelel-e. A célvizsgálat kiterjedt arra is, hogy az önkormányzatok módosított, illetve újonnan alkotott rendeleteinek saját honlapon történő közzététele, valamint a Nemzeti Jogszabálytárba történő feltöltése megtörtént-e. A törvényességi vizsgálatot az utasítás és a hivatalunk által összeállított szempontrendszer alapján végeztük el az előzetesen bekért, egységes szerkezetbe foglalt tárgybeli rendeletek alapján.

A törvényességi felügyeleti eljárás tapasztalatai miatt a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és a 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva

törvényességi felhívással

élek Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 8/2011.(III.8.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Ör.) kapcsolatban az alábbiakban részletezettek szerint.

Ör. bevezető rész

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (továbbiakban:Jszt.) 55. § (1) bekezdése szerint „A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.” Az Ör. bevezető része több korábban már hatályon kívül helyezett jogszabályra való hivatkozást tartalmaz, ez jogszabálysértő. Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendeletet 2014. július 1. napjával, a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvényt 2012. január 1. napjával hatályon kívül helyezték.

Ügyintézés helye:

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,
Törvényességi Felügyeleti Osztály
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,
✉ torvenyesseg@bacs.gov.hu

Ör. 1. §

Az Ör. 1. §-a - többek között - a rendelet területi hatályáról rendelkezik. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 6. §-ának első fordulata szerint „A jogszabály területi hatálya Magyarország területére, az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki.” A Jat. 3.§ harmadik mondata értelmében „A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.” Tekintettel arra, hogy a Jszt. meghatározza az önkormányzati rendeletek területi hatályát, ezért azt a helyi rendeletben nem kell megismételni. Az Ör. eltérést is mutat a Jat. 6. §-ához képest mivel az illetékességi terület kifejezést használja. Az Atv. 3.§-a tartalmazza az értelmező rendelkezéseket. E szerint „ b) anyakönyvi esemény: a születés, a házasságkötés, a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése és a halálosít.” Az Ör. szerint anyakönyvi esemény a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése. Tekintettel arra, hogy az anyakönyvi esemény fogalmát az Ör. szűkebben értelmezi mint az Atv., ezért jogszabálysértő.

Ör. 2. §

Az Ör. 2. § (1) bekezdése szerint „Anyakönyvi eseményt ünnepnapokon nem lehet lebonyolítani.” Az Atv. 2017. március 23. napjáig a munkaszüneti nap fogalmát használta, melyet az értelmező rendelkezések között, a 3. § i) pontjában meghatározott. 2017. március 24. napjától módosult az Atv. 27. § (2) bekezdése, mely szerint „ ... nem köthető házasság január 1-jén, március 15-én, nagypénteken, húsvétvasárnap, húsvéthétfőn, május 1-jén, pünkösdvasárnap, pünkösdhétfőn, augusztus 20-án, október 23-án, november 1-jén és december 24-26-án, továbbá ha az adott képviselő-testület hivatala köztisztviselői számára munkaszüneti nap, július 1-jén.” A helyi rendelet szóhasználata nem egyezik meg az Atv.-ben lévő szóhasználattal, ez jogszabálysértő. A Jszt. 4. § (1) bekezdése alapján „Ha egy jogszabályban és a végrehajtására kiadott jogszabályokon belül ugyanazt a fogalmat vagy rendelkezést többféleképpen is ki lehet fejezni, a fogalom vagy rendelkezés valamennyi előfordulása esetében ugyanazt a megfogalmazást kell alkalmazni.” A Jszt. 4. § (2) bekezdése szerint „Egy jogszabályban és a végrehajtására kiadott jogszabályokban azonos szabályozási tárgyra vonatkozó különböző megfogalmazások csak akkor alkalmazhatóak, ha azok eltérő tartalmat fejeznek ki.”

Ör. 3. §

Az Ör. 3.§-ával összefüggésben hívom fel a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét a Jat. 2. § (1) bekezdésében foglaltakra, mely szerint „A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.” A rendelet több helyen nem felel meg a normavilágosság követelményének. Pl.: a jogalkotó nem használja pontosan az anyakönyvvezető illetékességi területe és az önkormányzat illetékességi területe kifejezéseket, keveri az anyakönyvvezető hivatali helyiségét az anyakönyvvezető irodájával illetve a házasságkötő terem fogalmával stb.

Az Ör. 3.§ (2) bekezdése tartalmazza a „rendkívüli körülmény” fogalmát, amely esetén a hatáskör gyakorlója díjmentességet biztosít, azonban nem határozza meg hogy milyen körülmények tartoznak ide. A jogállamiság követelményével összeegyeztethetetlen az, hogy a hatáskör gyakorlója jogi kötöttségek nélkül, szabad belátása szerint dönthet a feladatkörébe tartozó ügyekben. A közeli hallállal fenyegető állapot esetén alkalmazandó szabályok átvétele a helyi rendeletbe - a fentebb kifejtettek miatt (Jat. 3. §) - nem indokolt.

Ör. 4. §

Az Ör. 4. § (2) bekezdése a következő rendelkezést tartalmazza: „Hivatali munkaidőben és hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi események többlétszolgáltatásai ellentételezéseként fizetendő díjakat a rendelet 1. sz. melléklete tartalmazza.” Az Atv. 96.§-a értelmében „Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy

- a) *rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,*
- b) *rendeletben állapíthassa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.”*

Ügyintézés helye:

· Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,
Törvényességi Felügyeleti Osztály
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,
✉ torvenyvesseg@bacs.gov.hu

Az Ör. 4. § (2) bekezdése az Atv. 96. § a) és b) pontjában kapott felhatalmazás keretein túllép, amikor a hivatali munkaidőben megrendezésre kerülő anyakönyvi eseményekről is rendelkezik, ez jogszabálysértő.

Ör. 5. §

Az Ör. 5.§ (1) bekezdésében a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényre utal a képviselő-testület. Tájékoztatom Önöket, hogy a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényt a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát vesztes szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény 59. § (1) a) pontja 2012. március 1. napjától hatályon kívül helyezte.

Az Ör. 5.§ (2) bekezdésében az anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő kisegítő személyzet szolgáltatásáért 2000 Ft/esemény díjat határoztak meg. Az Atv. 96.§ a) és b) pontjában foglaltakra figyelemmel, - felhatalmazás hiányában - a képviselő-testület nem jogosult erről ebben a rendeletben rendelkezni. Az anyakönyvvezető segítője részére az alapul fekvő jogviszonytól (pl. közszolgálati jogviszony) függően, az arra vonatkozó külön szabályok szerint biztosítható díjazás.

Az Ör. mellékletei

A rendeletnek három melléklete van. A mellékletek megjelölése nem felel meg a Jszt. 128. § (1) bekezdésében foglaltaknak, ezért jogszabálysértő. A 3. számú melléklet kérelem nyomtatványt tartalmaz. A melléklet az alábbi szövegrészt tartalmazza „Engedélyezés esetén vállaljuk:

- (6) a házasságkötéshez méltó körülmények biztosítását,
- (7) az anyakönyvvezető(k) helyszínre és a hivatali helyiségbe való visszaszállítást,
- (8) az anyakönyv helyszínre történő szállítást és visszaszállítást,
- (9) az anyakönyv helyszínen való biztonságos kezelését,
- (10) a házasságkötéskor a tanúk (és a szükséges tolmács, jeltolmács) jelenlétét az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviseletről szóló 1982. évi tv. 15/A.§ (4)-(5) bekezdéseiben foglaltaknak megfelelően saját magunk biztosítjuk.”

Az 1982. évi 17. tv. már nem hatályos, a nyilatkozat tartalma nincs összhangban az Atv. 18. § (3) bekezdésében foglaltakkal, mely szerint „A házasság hivatali helyiségen kívüli megkötését a jegyző akkor engedélyezheti, ha a felek nyilatkoznak arról, hogy

- a) a tanúk és – ha szükséges – a tolmács jelenlétét biztosítják,
- b) gondoskodnak az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe való utazásáról, és
- c) a hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő lebonyolítást lehetetlenné tevő körülmények bekövetkezése esetére a házasságkötésre alkalmas helyiséget jelölnek meg.”

A bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére ugyanezek a szabályok vonatkoznak.

A Jat. 2. § (1) bekezdésébe ütközik, hogy az Ör. 2. § (4) bekezdése kötelezővé teszi a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményeknél a rendelet 3. mellékletének alkalmazását, azonban a melléklet csak a házasságkötésre vonatkozik, a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére nem. A mellékletben szereplő felsorolás 6 sorszámmal kezdődik, amely szintén sérti a normavilágosság követelményét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat vizsgálja meg és a jogszabálysértések megszüntetése érdekében **2017. május 20. napjáig szíveskedjen intézkedni.**

A Jat. 8. § (2) bekezdésére és az Ör. megalkotása óta bekövetkezett jogszabályváltozásokra figyelemmel **új rendelet megalkotása szükséges.**

Tisztelt Polgármester Úr!

Tájékoztatom, hogy a felhívás megküldésére a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján kizárólag elektronikus úton az Njt. rendszeren keresztül kerül sor.

Ügyintézés helye:

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,
Törvényességi Felügyeleti Osztály
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,
✉ torvenyesseg@bacs.gov.hu

Kérem továbbá, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül külön levélben, a Képviselő-testület döntését csatolva, válaszolni szíveskedjen. A felhívásra vonatkozó hivatalos, aláírt és szkennelt válaszlevél megküldése is kizárólag az Njt. rendszeren keresztül, a jegyző közreműködésével történik, technikailag a törvényességi felhívást tartalmazó üzenet megnyitását követően, arra adott válaszlevélként.

Kecskemét, 2017. április 18.

Tisztelettel:

Kovács Ernő
kormány megbízott nevében és
megbízásából

Ferrus Zoltán

dr. Penczné dr. Zoltán Zsuzsanna
osztályvezető



61

Ügyintézés helye:

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,
Törvényességi Felügyeleti Osztály
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,
✉ torvenyesség@bacs.gov.hu