

# KALOCSA VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

## ELŐTERJESZTÉS

### Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2016. november 10-i ülésére

**Tárgy:** Helyi adórendelet módosítása, az építményadó mértékének kétlépcsős emelése

A Képviselő-testület az önkormányzat és intézményei költségvetési stabilitását biztosító rendelkezésekről szóló 15/2016. (VI.24.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Költségvetési stabilitási rendelet) 13. §-ában alábbiakat rendelte el:

*„13. § A polgármester 2016. szeptember 30-ig olyan intézkedési terv elkészítésére kötelezett, melynek nyomán a 2016. évi költségvetési rendelet 4. sz. mellékletének 6. sz. sora (Helyi adókból származó bevételek), 7. sz. sora (Tárgyi eszközök ellenérték fejében történő vagyronkezelésbe, haszonbérbe, használatba, üzemeltetésbe adásából származó bevételek), valamint 24. sz. sora (Bírság-, pótlék- és díjbevétel) szerinti önkormányzati saját bevételek együttes összege 2017. évtől 65 000 E Ft összeggel közgazdaságilag megalapozottan emelhető.”*

Az előbbieken idézett rendelkezés szerint vett 65 000 E Ft összegű pótlólagos bevételi előirányzat 2017. évtől közgazdaságilag megalapozott módon vett tervezésére az alábbiakban megadott indokolásokkal, tartalmi elemekkel csak új adónem bevezetésével, vagy meglévő adónem mértékének emelésével és/vagy mentességi körének csökkentésével mutatkozik reális lehetőség.

- A tárgyi eszközök ellenérték fejében történő vagyronkezelésbe, haszonbérbe, használatba, üzemeltetésbe adásából származó bevételek előirányzatai csak elhanyagolható, marginális mértékben emelhetők megalapozottan.
- Az adó- és adójellegű bevételek, valamint a helyi adóhatóság által kezelt egyéb közhatalmi bevételek előirányzatai a még megalapozott, de lehetséges legmagasabb összegben tervezettek jelenleg is. E bevételi előirányzatok tervezése oly módon történik, hogy azok összegében mindazon már meglévő, illetve tárgyévben előírandó követelésállomány megjelenik, melyek fizetési határideje tárgyévre, vagy azt megelőző időszakra esik, és a vonatkozó jogszabályok szerint nem minősülnek behajthatatlan követelésnek.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ennek értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2017. január 1-jétől új adónemet kíván bevezetni, vagy meglévő adónem mértékének emelése, adófizetésre kötelezett körének bővítése mellett dönt, úgy azt legkésőbb 2016. december 01-ig ki kell hirdetni annak érdekében, hogy 2017. január 01-étől hatályba léptethető legyen.

A Stabilitási törvény 33. §-a értelmében új fizetési kötelezettség megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy annak kivetésével, beszedésével, nyilvántartásával, ellenőrzésével összefüggő adminisztrációs költségek ne legyenek aránytalanul magasak a fizetési kötelezettségből származó bevétel összegéhez képest, illetve azokat nem haladhatják meg.

A helyi adókról szóló 21/2002. (XII.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Helyi adórendelet) 8. §-ában jelenleg 520 Ft/m<sup>2</sup> az építményadóra megállapított éves adómérték, mely a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 6. § c) pontja és 16. § a) pontja alapján csupán 28,15 %-át teszi ki a 2017. évtől érvényes törvényi adómérték maximumnak (1 847 Ft/m<sup>2</sup>).

Ugyanis a Htv. 6. § c) pontja szerint az önkormányzat adó megállapítási joga kiterjed arra, hogy az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.

Ebből következően a 2017. évre megállapított adómérték maximumnál a 2003-2015. évek inflációs rátáit (KSH által közzétett fogyasztói árindex) szükséges figyelembe venni a 2017. évre érvényes adómérték maximumnál.

**KSH fogyasztói árindex 2003-2015.  
években**

Év	%-ban	Tizedes tört alakban	Alkalmazandó szorzótényező
2003	4,7	0,047	1,047
2004	6,8	0,068	1,068
2005	3,6	0,036	1,036
2006	3,9	0,039	1,039
2007	8,0	0,08	1,08
2008	6,1	0,061	1,061
2009	4,2	0,042	1,042
2010	4,9	0,049	1,049
2011	3,9	0,039	1,039
2012	5,7	0,057	1,057
2013	1,7	0,017	1,017
2014	-0,2	-0,002	0,998
2015	-0,1	-0,001	0,999

A fenti táblázatban az egyes évekre megadott szorzótényezők összeszorozásával adódik a Htv. 6. § c) pontja szerinti, 2017. évre alkalmazható szorzótényező, melynek értéke 1,6787 és ezzel

a 16. § a) pontja szerinti, az építményadóra érvényes 1 100 Ft/m<sup>2</sup> maximális adómérték felszorozható.

Fentiek nyomán az építményadó esetében 2017. évre 1 847 Ft/m<sup>2</sup> a Htv. alapján megállapított adómérték maximum.

A jelenleg hatályos 520 Ft/m<sup>2</sup> adómértékkel az elmúlt évek tapasztalatai alapján az építményadónál 95 869 E Ft a megalapozottan tervezhető bevételi előirányzat.

**Amennyiben az adómérték 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelkedne, amely a törvény által megszabott 1 847 Ft/m<sup>2</sup> adómérték maximumnak a 48,73 %-át tenné ki, akkor – változatlan adófizetési hajlandóságot, képességet feltételezve – a jelenlegi 95 869 E Ft helyett 165 927 E Ft bevételi előirányzat (azaz 70 058 E Ft pótlólagos összeg) lenne megalapozottan tervezhető évente az építményadónál.**

Az építményadó mértéknek 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelésével tehát új adónem bevezetésével és fenntartásával keletkező adminisztratív és anyagi többletterher nélkül megvalósítható lenne a Költségvetési stabilitási rendelet 13. §-ban meghatározott azon rendelkezés, hogy olyan intézkedések megtétele szükséges, melyek nyomán 2017. évtől a saját bevételek előirányzata 65 000 E Ft összeggel megalapozottan emelhető legyen.

**A javasolt adómérték emelés ugyanakkor figyelembe veszi az adófizetésre kötelezett kör (kalocsai vállalkozók) jövedelemtermelő, teherviselő képességét is, a helyi sajátosságokat, hiszen a javasolt 900 Ft/m<sup>2</sup> adómérték a törvényi maximum 48,73 %-át teszi ki. Figyelembe véve az építményadó fizetésre kötelezett adóalanyok számát, valamint az adófizetésre kötelezett összesített alapterületet (m<sup>2</sup>), az adómérték 520 Ft/m<sup>2</sup>-ről 900 Ft/m<sup>2</sup>-re történő emelése átlagosan, adóalanyonként 129 960 Ft többletterhet jelent éves szinten.**

A fentiekben leírtak ellenére az 520 Ft/m<sup>2</sup> évi adómérték 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelése radikális, 73,08 %-os mértékű emelés. Ebből következően – az adófizetésre kötelezett kör jobb felkészülése érdekében - javasolt a 900 Ft/m<sup>2</sup> évi adómérték két lépcsőben, egyenlő mértékű emelésekkel történő megvalósítása az alábbiak szerint:

**2017. évtől 520 Ft/m<sup>2</sup>-ről 710 Ft/m<sup>2</sup>-re emelkedne az évi adómérték (190 Ft/m<sup>2</sup> összegű, 36,54 %-os mértékű emelés), mely várhatóan éves szinten 35 029 E Ft többletbevételt eredményezne 2017. évben**

**2018. évtől 710 Ft/m<sup>2</sup>-ről 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelkedne az évi adómérték (190 Ft/m<sup>2</sup> összegű 26,76 %-os mértékű emelés), mely várhatóan éves szinten 70 058 E Ft többletbevételt eredményezne 2018. évtől.**

Mindezek nyomán a Költségvetési stabilitási rendelet 13. §-ban meghatározott rendelkezés megvalósítása érdekében a Helyi adórendelet annak megfelelő módosítását javasolom, hogy annak 8. §-ában az építményadó jelenlegi 520 Ft/m<sup>2</sup> éves adómértéke 2017. évtől 710 Ft/m<sup>2</sup>-re, 2018. évtől 900 Ft/m<sup>2</sup>-re módosuljon.

## A jogszabály előzetes hatásvizsgálata

### **a) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Amennyiben az építményadó mértéke 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelkedne, amely a törvény által megszabott 1 847 Ft/m<sup>2</sup> adómérték maximumnak a 48,73 %-át tenné ki, akkor változatlan adófizetési hajlandóságot, képességet feltételezve – a jelenlegi 95 869 E Ft helyett 165 927 E Ft bevételi előirányzat (azaz 70 058 E Ft pótlólagos összeg) lenne megalapozottan tervezhető évente az építményadónál. 710 Ft/m<sup>2</sup> évi adómértékkel várhatóan 35 029 E Ft többletbevétel érhető el.

A javasolt adómérték emelés ugyanakkor figyelembe veszi az adófizetésre kötelezett kör (kalocsai vállalkozók) jövedelemtermelő képességét is, a helyi sajátosságokat, hiszen a javasolt 900 Ft/m<sup>2</sup> adómérték a 2017. évre érvényes törvényi maximum (1 847 Ft/m<sup>2</sup>) 48,73 %-át teszi ki.

Az 520 Ft/m<sup>2</sup> évi adómérték 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelése ugyanakkor radikális, 73,08 %-os mértékű emelés. Ebből következően – az adófizetésre kötelezett kör jobb felkészülése érdekében - javasolt a 900 Ft/m<sup>2</sup> évi adómérték két lépcsőben, egyenlő mértékű emelésekkel történő megvalósítása úgy, hogy 2017. évtől 710 Ft/m<sup>2</sup>-re, 2018. évtől 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelkedne az évi adómérték.

Figyelembe véve az építményadó fizetésre kötelezett adóalanyok számát, valamint az adófizetésre kötelezett összesített alapterületet (m<sup>2</sup>), az adómérték 520 Ft/m<sup>2</sup>-ről 710 Ft/m<sup>2</sup>-re történő emelése átlagosan, adóalanyonként 64 980 Ft, 900 Ft/m<sup>2</sup>-re emelése pedig 129 960 Ft többletbevételeket jelent éves szinten.

### **b) A rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet nem tartalmaz olyan előírásokat, melyeknek közvetlen vagy közvetett környezetvédelmi vagy egészségi hatásai lennének.

### **c) A rendelet adminisztratív terheket csökkentő hatásai:**

A rendelet nem rendelkezik adminisztratív terheket csökkentő releváns hatással, azonban az adómérték emelés adminisztratív és anyagi többletteleher nélkül biztosítja a költségvetési többletbevételeket, hiszen jelenleg is bevezetett, fenntartott adónem mértékének emelésére irányul jelen rendelet-módosítás tervezet.

### **d) A rendelet megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának következményei:**

A 15/2016. (VI.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Költségvetési stabilitási rendelet) 13. §-ában foglalt rendelkezés szerint a polgármester 2016. szeptember 30-ig olyan intézkedési terv elkészítésére kötelezett, melynek nyomán a 2016. évi költségvetési rendelet 4. sz. mellékletének 6. sz. sora (Helyi adókból származó bevételek), 7. sz. sora (Tárgyi eszközök ellenérték fejében történő vagyonkezelésbe, haszonbérbe, használatba, üzemeltetésbe adásából származó bevételek), valamint 24. sz. sora (Bírság-, pótlék- és


díjbevétel) szerinti önkormányzati saját bevételek együttes összege 2017. évtől 65 000 E Ft összeggel közgazdaságilag megalapozottan emelhető.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ennek értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2017. január 1-jétől meglévő adónem mértékének emelését kívánja, úgy azt legkésőbb 2016. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2017. január 1-jétől hatályba léptethető legyen.

**e) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, jelenleg is bevezetett, fenntartott adónem mértékének emelésére irányul jelen rendelet-módosítás tervezet.

**Kalocsa, 2016. november 03.**

  
**Dr. Bálint József Miklós**  
polgármester

<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Molnár Gábor közgazdasági osztályvezető
<b>Az előterjesztést ellenőrizte:</b>	Dr. Kiss Csaba jegyző

**Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2016 (....) számú önkormányzati rendelete  
a helyi adókról szóló 21/2002. (XII.26.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

**1.§**

A helyi adókról szóló 21/2002. (XII.26.) önkormányzati rendeletének 8.§-a az alábbira változik:

*Az adó évi mértéke 710 Ft/m<sup>2</sup>, 2018. január 1. napjától 900 Ft/m<sup>2</sup>.*

**2.§**

Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2017. január 1-jén lép hatályba, és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Kalocsa, 2016. november 10.

Dr. Bálint József Miklós  
polgármester

Dr. Kiss Csaba  
jegyző