

**Kalocsa Város Polgármesterétől**

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő- testületének**  
**2017. augusztus 30. -i ülésére**

**Tárgy:** Törvényességi javaslat a vásárokról és a piacokról szóló helyi rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő- testület!

A Bács- Kiskun Megyei Kormányhivatal 2017. I. félévében törvényességi felügyeleti jogkörébe hatósági ellenőrzést folytatott le a piac- és vásártartást szabályozó önkormányzati rendeletekkel kapcsolatosan. A kormányhivatal megvizsgált Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő- testületének a vásárokról és a piacokról szóló 22/2009. (IX. 18.) önkormányzati rendeletét és javaslatot tett annak felülvizsgálata körében új önkormányzati rendelet megalkotására.

A Bács- Kiskun Megyei Kormányhivatal BK/TH/4338-1/2017. iktatószámú törvényességi javaslata az előterjesztés mellékletét képezi.

A képviselő - testületnek 2017. szeptember 15. napjáig kell a törvényességi javaslatot napirendre tűzni és megtárgyalni.

Kérem, hogy a Tisztelt Képviselő- testület a kormányhivatal törvényességi javaslatát fogadja el és rendelkezzen arról, hogy a piac- és vásártartást szabályozó önkormányzati rendelet 60 napon belüli felülvizsgálatáról és kérje fel a polgármestert és a jegyzőt az új rendelet előterjesztésére.

**Határozati javaslat**

**Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő- testülete**

- 1.) tudomásul veszi a Bács- Kiskun Megyei Kormányhivatalnak vásárokról és piacokról szóló 22/2009. (XI. 18.) önkormányzati rendelet ellenőrzésével kapcsolatosan megküldött BK/TH/4338-1/2017. iktatószámú törvényességi javaslatát.
- 2.) felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy 60 napon belül a rendelet felülvizsgálatát végezze el és új önkormányzati rendelet képviselő- testület elé terjesztéséről gondoskodjon.

**Felelős:** polgármester, jegyző

**Határidő:** 60 nap

Kalocsa, 2017. augusztus 22.



**Dr. Bálint József Miklós**  
polgármester



## BÁCS-KISKUN MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ikt. szám: BK/TH/4338-1/2017.  
Ügyintéző: dr. Tallér Zita

Tárgy: javaslat a vásárokról és a piacokról szóló  
helyi rendelet felülvizsgálatára

**Kalocsa Város Önkormányzat  
Képviselő-testülete**

**Dr. Bálint József Miklós  
polgármester**

### Kalocsa

**Tisztelt Polgármester Úr!  
Tisztelt Képviselő-testület!**

A Nemzetgazdasági Miniszter által előírt hatósági ellenőrzéshez kapcsolódva, 2017. I. félévében törvényességi felügyeleti jogkörünkben vizsgáltuk – többek között – a piac- és vásártartást szabályozó, előzetesen bekért hatályos rendeleteket.

A törvényességi felügyeleti eljárás tapasztalatai alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva

### **javaslat**

élek Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének a vásárokról és a piacokról szóló 22/2009. (IX.18.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Ör.) kapcsolatban az alábbiakban részletezettek szerint.

Az Ör. 2009. évi megalkotását követően megváltozott a jogszabályi környezet. Hatályba lépett az Mötv., a jogalkotás és a jogszabályszerkesztés szakmai szabályai körében is új követelmények jelentek meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) hatálybalépésével.

A képviselő-testület az Ör-t kétszer módosította, azonban a rendelet – megváltozott jogszabályi környezethez igazodó – felülvizsgálatára nem került sor.

Az Ör. bevezető része nem felel meg a Jszer. hatályos jogszabály-szerkesztési követelményeinek. A Jszer. 55. § (1) bekezdése szerint „A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”

---

#### Ügyintézés helye:

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,  
Törvényességi Felügyeleti Osztály  
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226  
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,  
✉ [torvenyesseg@bacs.gov.hu](mailto:torvenyesseg@bacs.gov.hu)

Az Ör. bevezető részéből hiányzik a feladatkör- és az eredeti jogalkotói jogkör megjelölés. A hatályos törvényi rendelkezések a piac- és vásártartás szabályozása kapcsán helyi rendeletalkotásra nem adnak felhatalmazást. A képviselő-testület e tárgyban – az Alaptörvény 32. § (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói jogkörében – a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyt szabályozhatja.

Az Ör. bevezető részében és a 12. § (2) bekezdésében a képviselő-testület már nem hatályos jogszabályokra (a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII.28.) Korm. rendelet) hivatkozik. A Kúria gyakorlata szerint (pl.: Köf.5040/2014/4.számú határozat, Köf.5023/2016/3.számú határozat) sérti a Jat. 2. § (1) bekezdését ha az önkormányzati rendelet olyan jogszabályhelyre utal, amely a címzettek számára értelmezési bizonytalanságot okoz. Ilyen értelmezési bizonytalanságot okoz a bevezető rendelkezés és az Ör. 12. §-a, mivel már nem hatályos jogszabályokra utalnak és ezzel a Jat. 2. § (1) bekezdését sértik.

Az Ör. 12. § (2) bekezdése szerint „Az üzemeltető azt a személyt, aki a figyelemfelhívást követően sem tartja be a piac rendjére vonatkozó szabályokat, illetve az üzemeltető intézkedését akadályozza, vagy annak ellenszegül, a piac, vásár területének elhagyására szólíthatja fel, illetve szabálysértési eljárást kezdeményezhet az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII.28.) Korm. rendelet 79. §-a alapján.” A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése alapján az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket. A leírtakból megállapítható, hogy az Ör. tartalmaz szabálysértési tartalmú rendelkezést.

Az Ör. 2. §-ából megállapítható, hogy Kalocsán a vásárok és piacok fenntartója (önkormányzat) és üzemeltetője elkülönül. Az Ör. 3. §-ában a képviselő-testület meghatározta a vásárok és piacok nyitvatartási rendjét. A vásárokról, a piacokról és bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III.13.) Korm. rendelet 8. § (1) bek. értelmében a vásárok és piacok nyitva tartásának idejét az üzemeltető határozza meg.

A Jat. 3. §-a szerint „Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.” Az Ör. számos rendelkezése (pl.: 2. § (3) a)-e) pont, 6. § (7) bek.) megismétli az 55/2009.(III.13.) Korm. rendeletben foglaltakat.

A képviselő-testület az Ör-ben több helyen (1. § (2), 1. § (3), 7. § (4)) hivatkozik más jogszabályra a „külön” jelző alkalmazásával. A Jszt. 16-23. §-ai részletesen szabályozzák a más jogszabályra történő hivatkozás formai követelményeit. Helytelen az a kodifikációs gyakorlat, amikor az Ör. „külön jogszabály” kifejezéssel hívja fel a figyelmet arra, hogy valamely más jogszabály még tartalmaz az adott szabályozáshoz kapcsolódó szabályokat. Ezek a rendelkezések nem rendelkeznek érdemi normatartalommal, a felhívni kívánt jogszabályokat pedig hivatkozás hiányában is alkalmazni kell. Abban az esetben, ha a külön jogszabályra vonatkozó hivatkozás célja valamely más jogszabályban rögzített szabályozási tartalom felhívása, rugalmas hivatkozást kell alkalmazni (Jszt. 17.§).

A fentiek alapján az Ör. felülvizsgálatára (azaz az Ör. hatályon kívül helyezésére, és – jogalkotói szándék esetén – új önkormányzati rendelet megalkotására) tesztek javaslatot, figyelemmel a Jat. 8. § (2) bekezdésében foglaltakra is, mely szerint a rendelet bevezető részét nem lehet módosítani.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot tűzze napirendjére és tárgyalja meg 2017. szeptember 15. napjáig.

Ügyintézés helye:

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,

Törvényességi Felügyeleti Osztály

Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226

☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,

✉ [torvenyesség@bacs.gov.hu](mailto:torvenyesség@bacs.gov.hu)

A törvényességi javaslat esetében a jelzett határidőig a megyei kormányhivatal csak a javaslat megtárgyalására hívja fel a Képviselő-testületet. (Törvényességi felhívás esetén a felhívásban tűzött határidőn belül nem elegendő a testület szándékának határozatban való kinyilvánítása, hanem a törvénysértés megszüntetésére alkalmas intézkedés határidőn belüli megtétele is szükséges.) A Képviselő-testület a javaslatról döntést hoz. A javaslat elutasítása esetén a határozat tartalmazza az elutasítás indokait is. Elutasítás esetén a testület indokai alapján a megyei kormányhivatal dönt az érvek elfogadásáról vagy egyéb intézkedés, szükség esetén törvényességi felhívás alkalmazásáról.

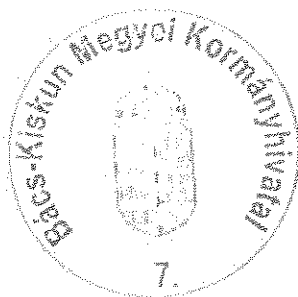
A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 4. § alapján kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a javaslat esetleges elutasításáról a döntést követő 8 napon belül szíveskedjen tájékoztatni.

Tájékoztatom, hogy a javaslat megküldésére a Kormányrendelet 5. § (1) bekezdése alapján kizárólag elektronikus úton az NJT rendszeren keresztül kerül sor. Kérem, hogy a válaszlevelet – amennyiben a testület a javaslatot elutasította, az elutasítás indokait is tartalmazó testületi határozatot – is e rendszeren szíveskedjék megküldeni a jegyző közreműködésével.

Kecskemét, 2017. július 25.

Tisztelettel:

Kovács Ernő  
kormány megbízott nevében és  
megbízásából



*Penczné dr. Zoltán Zsuzsanna*  
dr. Penczné dr. Zoltán Zsuzsanna  
osztályvezető

*[Handwritten signature]*

**Ügyintézés helye:**

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály,  
Törvényességi Felügyeleti Osztály  
Cím: 6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226  
☎ 76/513-706, ☎ 76/998-346,  
✉ [torvenyesseg@bacs.gov.hu](mailto:torvenyesseg@bacs.gov.hu)