

Kalocsa Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. november 23. –i ülésére

Tárgy: a helyi adórendelet építményadót érintő szabályozása

Tisztelt Képviselő- testület!

1.)

Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény 2. §-a alapján az 1990. évi C. törvény a helyi adókról (továbbiakban Htv.) 2018. január 1-től új adótárgyként nevesíti a reklámhordozók adókötelezettségét, azaz a Htv. 11/A § alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településképp védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó.

A településképp védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 11/F. § 3. pont 4. alpontjának értelmező rendelkezése szerint reklámhordozónak minősül a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.

2.) A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységének törvényi szabályozása:

- helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (Htv.)
- az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. tv. (Art.)

Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy bevezesse a helyi adókat, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, - azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit – az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza.

Az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan, a törvényben meghatározott felső határookra tekintettel kell megállapítani.

Az önkormányzat a Htv-ben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel bővítheti, valamint a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza, hogy:

- az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében csak egyféle adó fizetésére kötelezheti,
- a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen – tételes összegben vagy korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,
- az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.
- a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során a Htv-ben meghatározott

mentességeken, kedvezményeken kívül további mentességek, kedvezmények nem adhatók. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

- a helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható, a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

A helyi adókról, azok mértékéről, valamint a kedvezményekről Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testülete a **helyi adókról szóló 21/2002 (XII.26.) ör. számú rendeletében** rendelkezik. A jogszabályi lehetőségek figyelembe vételével Kalocsa városban bevezetésre került az építményadó.

Az építményadó tárgya a hatályos rendelet szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (továbbiakban együtt: építmény).

A helyi adó tárgyait a helyi jogalkotó nem szűkítheti, ezért a képviselőtestületnek dönteni kell arról, hogy kívánja-e a már meglévő és adóztatott adótárgyak körét bővíteni.

3.) Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ennek értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2018. január 1-jétől mentesíteni kívánja a reklámhordozók adókötelezettségét, az erről szóló döntést legkésőbb 2017. november 30-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2018. január 1-jétől hatályba léptethető legyen.

4.) A Htv. 12/A. § alapján az **adó alanya** a 11/A. § szerinti esetben az, aki az év első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.

Az **adó alapja** a Htv. 15/A § alapján a reklámhordozó reklámközzétételre alkalmas felülete, Az **adó mértéke** a 16/A § alapján az adó alapja után legfeljebb 12 000,- Ft/év.

Az **adókötelezettség** a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg (Htv. 14.§ (5)).

5.) Az Adó **alanya** a Ptk. szerinti tulajdonos, azaz lehet mind természetes személy mind jogi személy egyaránt.

Önkormányzatunknak a közterületen elhelyezkedő táblák (és közterület használati díjat fizető) tulajdonosairól van tudomása. Ezen tulajdonosok jelenleg a 14/2007 számú (IV.27.) számú önkormányzati rendelet alapján közterület használati engedély birtokában jogosultak a reklámhordozó elhelyezésére 2018. december 31-ig. Jelenleg Kalocsán 2018. január 1-i állapot szerint 41 személy tartozik ebbe a körbe.

A 2017. január 18-tól hatályos 2016. évi CLXXIV. törvény (a továbbiakban: Módtv.) emelte be a Tktv-be, a reklámhordozókkal kapcsolatos különleges szabályokat. Az új alkalmazási szabály alapján a 2017. január 18-át megelőzően elhelyezett olyan reklámhordozó, amely nem felel meg a Tktv. az Rr. és a településképi rendelet rendelkezéseinek legfeljebb a határozott idejű szerződés lejártáig, legkésőbb 2020. december 31-ig használható, ezt követően a tulajdonos köteles azt vagy átalakítani, vagy eltávolítani. Vagyis ezen kör számának változásával –csökkenésével-is számolni kell.

A magántulajdonban lévő reklámhordozók számáról nem rendelkezünk pontos információval. Kalocsán 1950 egyéni és társas vállalkozás működik, az hogy, ebből pontosan mennyi rendelkezik az ingatlanon elhelyezett reklámtáblával, jelenleg csak becsléssel meghatározható. A Városüzemeltetési és Fejlesztési Osztály Városüzemeltetési Csoportjával történt konzultációt követően a lehetséges magánszemélyek tulajdonában lévő reklámhordozók számát 300 m²-ben határoztuk meg.

6.) Az adó **mértékét** az adó alapja után legfeljebb 12 000,- Ft/m²/év-ben maximálja a törvényalkotó.

A Htv. vonatkozó rendelkezései alapján az építmények esetén az adó mérték maximuma 1854,- Ft/nm². Kalocsán a hatályos helyi adó rendelet alapján 2018. január 1-től 700,- Ft/nm², az 5000 nm² feletti részre pedig 550,- Ft/nm² az építményadó mértéke. Az adó kulcs tehát a törvényi maximum felét sem éri el, azonban jelen előterjesztés készítője a reklámhordozók adójának lehetséges adómértékénél egy középértékkel valamint a maximális értékkel kalkulált az adóból származó lehetséges bevétel összegénél, mely szám nem ad pontos adatokat azonban egyfajta kiindulásul szolgálhat a továbbiakban.

A közterületen elhelyezett reklámtáblák esetében a 41 személy 156 m² felület után fizet közterület használati díjat, a magánszemélyek számát jelenleg csak a fentebb említett becsült adózói számmal tudjuk szemléltetni. Amennyiben 6000,- Ft/m²/adóév illetve 12000,- Ft/m²/adóév mértékkel számítjuk a lehetséges reklámhordozók építményadóját, akkor az alábbi eredményt kapjuk:

	Négyzetméter összege	Adómérték 6000 Ft/m ² /év	Adómérték 12000 Ft/m ² /év
Közterületen elhelyezett tábla	156	936 000	1 872 000
Magánterületen elhelyezett tábla	300	1 800 000	3 600 000
Összesen	456	2 736 000 Ft	5 472 000 Ft

Kalocsán 2016. évben az önkormányzati adóhatóság által beszedett összes adó, adójellegű bevétel 625 millió Ft volt. Ehhez viszonyítva a reklámhordozók adójából származó bevétel a maximum adómértékkel számítva a becslés alapján még az egy százalékot sem érné el.

Az új adótárgy bevezetésénél azonban az alábbi tényezőkkel is kell számolni:

A jelenlegi ügyintézői ügyelosztást át kell szervezni. A reklámhordozók számának felgöngyölítése csak aprólékos, a várost legalább két ügyintéző igénybevételével történő helyszíni bejárás útján lehetséges. További nehézséget okozhat az, hogy az építményadó kötelezettséget önbevallás útján kell teljesíteni, mely nemcsak az adózók számának meghatározása miatt nehézkes, hanem az adóztatandó négyzetméterek meghatározását is megnehezíti. A kötelezettség feltárásával, előírásával, végrehajtásával kapcsolatos összegek szintén többletforrást igényelnek.

7.) A jelenleg hatályos önkormányzati rendeletben mentes az adó alól :

- külterületen és zártkertben épült pihenésre szolgáló üdülő, a mezőgazdasági jellegű hobbitelkeken épült un. hétvégi ház és az ahhoz tartozó kiegészítő helyiségek,
- gépjármű tárolására szolgáló helyiség
- magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei, kivéve a vállalkozási célra használt lakás és a vállalkozási célra használt lakáshoz tartozó helyiség.

Ez az adómentes kör bővülne egy d) ponttal, mely alapján: „mentes a reklámhordozó”.

Tekintettel a fentebb leírtakra, javasoljuk, hogy a reklámhordozók adómenetességet kapjanak az építményadó kötelezettség alól.

Részletes indokolás a rendelethez

Az építményadóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényt kell alkalmazni, az ott nem szabályozott építményadót érintő egyéb kérdésekben – mint például a bevallás hatánapja, az adófizetés esedékessége - pedig az önkormányzat rendeletet alkothat.

A rendelet 1.§-a tartalmazza az adókötelezettség tárgyait Kalocsán, mely alapján a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész tartozik ebbe a körbe. A módosítással az adótárgyak köre kiegészül a reklámhordozók adókötelezettségével.

A rendelet 2.§ -a az adókötelezettség alóli mentességeket nevesíti, amely kiegészül a d) ponttal, az alábbiak szerint:

- a) a külterületen és zártkertben épült pihenésre szolgáló üdülő, a mezőgazdasági jellegű hobbitelken épült un. hétvégi ház és az ahhoz tartozó kiegészítő helyiségek
- b) gépjármű tárolására szolgáló helyiség
- c) magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei, kivéve a vállalkozási célra használt lakáshoz tartozó helyiség
- d) reklámhordozók

Előzetes hatásvizsgálati lap

1. A jogszabály-tervezet hatásai

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

- a) A rendelet a helyi adókról szóló 1990. év C. törvény 6.§ a.) pontjában kapott felhatalmazás alapján és a törvényben meghatározott keretek között tartalmazza Kalocsa város területén az építményadó kötelezettség szabályait. A rendeletben szabályozott adótárgy alóli mentesítés a vállalkozásukat reklámtáblával hirdető személyek részére nyújt könnyebbséget azzal, hogy a reklámhordozó táblákat az önkormányzat nem terheli adóval. A rendelet az eddigi adótárgyak körét nem szűkíti, csupán egy újonnan hatályba lépő törvényi rendelkezés okán, meghatározott adótárgyat mentesít az adó alól, így a jelenleg hatályos adórendelethez képest költségvetési hatása nincs. A rendelet a meglévő adózási gyakorlat fenntartását szolgálja.

1.2 Környezeti hatás:

Nem releváns

1.3 Egészségi hatás:

Nincs

1.4 Adminisztratív hatás:

Amennyiben a reklámhordozók nem kapnak adómenteséget, az ügyintézők adminisztrációs feladatai megnőnek, mely más munkafolyamatoktól vesz el munkaórát, valamint az adókötelezettség végrehajtásával kapcsolatos anyagi ráfordítások növekedésével is számolni kell.

1.5 Egyéb hatása

A jogalkotás elmaradása esetén (a törvénnyel való összhang megteremtésének elmaradása esetén) a Kormányhivatal részéről törvényességi felügyeleti intézkedés várható.

A fentiek alapján javaslom az alábbi rendelet elfogadását

Előterjesztést készítette: Dr. Tóth-Kovács Ádám, Dr. Látó Anita

Kalocsa 2017. november 16.


Dr. Bálint József Miklós
polgármester

Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő- testületének/2017 (XI:23.) önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 21/2002 (XII.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében és 6.§-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32.cikk (1) bekezdés h) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A helyi adókról szóló 21/2002 (XII.26.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: Rendelet) 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép.

„ 4.§ Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (továbbiakban együtt: építmény). továbbá az önkormányzat illetékességi területén elhelyezett reklámhordozó. ”

2.§ A Rendelet 6.§-a helyébe az alábbi rendelkezés lép.

„ 6.§ Mentés az adó alól:

- a) külterületen és zártkertben épült pihenésre szolgáló üdülő, a mezőgazdasági jellegű hobbitelken épült un. hétvégi ház és az ahhoz tartozó kiegészítő helyiségek,*
- b) gépjármű tárolására szolgáló helyiség*
- c) magánszemély tulajdonában lévő lakás és kiegészítő helyiségei, kivéve a vállalkozási célra használt lakás és a vállalkozási célra használt lakáshoz tartozó helyiség.*
- d) az önkormányzat illetékességi területen elhelyezett reklámhordozó”*

Záró rendelkezések

3.§ Ez a rendelet 2018. január 1-én lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Kalocsa, 2017. november

Dr. Bálint József Miklós
polgármester

Dr. Kiss Csaba
jegyző