

ELŐTERJESZTÉS
Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő- testületének
2018. február 8-i ülésére

Tárgy: konzorcium alapítása Kalocsa Város Önkormányzata és a Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft. között a TOP-1.1.1-15-BK1-2016-00005 és a TOP-1.4.1-16-BK1-2017-00010 projektek vonatkozásában

Tisztelt Képviselő- testület!

Kalocsa Városa az elmúlt 2-3 év előkészítő munkája eredményeként számos Európai Unió és hazai pályázaton szerepelt eredménnyel.

Ezen projektek jelentős része a Polgármesteri Hivatal Városüzemeltetési és Fejlesztési Osztályának Fejlesztési Csoportja gondozásában került előkészítésre és benyújtásra.

I. Megvalósítás alatt álló fejlesztések megnevezése

- ✓ GINOP-7.1.2 Bejárható Magyarország (Meszesi Duna-part fejlesztése)
- ✓ NGM pályázat Konyhafejlesztés, Kalocsa, Jókai u. 1. alatti konyha
- ✓ TOP-1.1.1 Iparfejlesztés
- ✓ TOP-1.1.2 Inkubátorház fejlesztése
- ✓ TOP-1.4.1 Óvodafejlesztés
- ✓ TOP-2.1.3 Vízüdelmi rendszerek fejlesztése (csapadékvíz elvezetés)
- ✓ TOP-4.2.1 Szociális alapszolgáltatás fejlesztése
- ✓ TOP-7.1.1. Értékeink mentén - CLLD
- ✓ EFOP-4.1.9 A múzeumi és levéltári intézményrendszer tanulást segítő infrastrukturális fejlesztései (Zsinagóga épületének fejlesztése)
- ✓ Elektromos töltőállomás kiépítése
- ✓ Ovi-Foci pályázat

II. Beadott, de még el nem bíralt fejlesztések megnevezése:

- ✓ EFOP-4.1.7 Klubhelyiség kialakítása a Hunyadi u. 82. sz. alatti közösségi ház padlásterében
- ✓ JETA - Ifjúsági Ház felújítása I. ütem
- ✓ JETA - Kalocsa, Miskei út (Ligeti u. – Róna u. közötti) meghatározott szakaszának és a Róna utcának közvilágítással történő ellátása
- ✓ JETA - Kalocsai református parókia felújítása II. ütem
- ✓ JETA - Többfunkciós rendezvény- és sportközpont fejlesztési projektötlet terveinek elkészítése
- ✓ JETA - Komplet rendezvénytechnika biztosítása a XXIX. Kalocsai Paprikafesztiválhoz

III. Mindezek felül mintegy **két tucatnyi korábbi EU-s és hazai pályázat fenntartása**, folyamatos adatszolgáltatással, rendszeres helyszíni ellenőrzésekkel (pl. napelemek, épületenergetika, közvilágítás, városrehabilitáció, kerékpárút, gimnáziumi laboratórium, csapadékvíz pályázat), to-

vábbi időszakonként önerős fejlesztések, beszerzések, valamint az **RHK** fejlesztési támogatás felhasználása, elszámolása, a **TAO** fejlesztések ügyintézése, a Gazdaságfejlesztési és Munkahelyteremtési **Bizottság** jegyzőkönyvvezetése, a Közbeszerzési **Bizottság** jegyzőkönyvvezetése és a **közbeszerzési referensi** teendők egészítik ki a feladatlistát.

Sajnálatos módon azonban az elmúlt időszak személyi változásai jelentősen átalakították a projektcsapat létszámát és összetételét.

A lecsökkent létszám pótlása érdekében 2017. novemberében közzétett álláshirdetésre szakmai tapasztalattal is rendelkező önéletrajz egyáltalán nem érkezett. A feladat rendkívüli összetettsége, a támogatás-visszafizetés veszélye miatti felelősség nagysága, illetve – a 25%-os illetményalap emelés ellenére is – alacsony juttatás miatt évek óta gondot okoz a kilépő kollégák pótlása, mely gond mostanra – az egyéb szakmákban, munkakörökben is tapasztalható általános munkaerőhiány miatt, az országos munkabérrátlagok helyi szintet meghaladó emelkedése ill. a nagyszámú elnyert pályázat eredményeként – csúcsosodott ki.

A megfelelő szakmai tudással, gyakorlattal rendelkező új kolléga főlvétele hiányában másik lehetséges út – megfelelő szakmai tudással, gyakorlattal rendelkező – külső szakember bevonása a projekt megvalósításába. Ez utóbbira a pályázati „bibliaként” szolgáló, meglehetősen vaskos jogszabály, a „2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről” szóló 272/2014. (XI. 5.) Kormányrendelet illetve a pályázati kiírások kínálnak megoldási lehetőséget.

A kormányrendelet a közszféra szervezetekre (vagyis pl. az önkormányzatokra) vonatkozóan speciális előírásokat fogalmaz meg. Abban az esetben, ha külső szervezet végzi a menedzsment tevékenységet, illetve egyéb szakmai, szakértői szolgáltatásokat, csak akkor számolható el a költsége, ha „olyan gazdálkodó szervezet látja el, amelyben az állam vagy önkormányzat – együttesen vagy külön, közvetve vagy közvetlenül – 100%-os tulajdoni részesedéssel rendelkezik”. A kormányrendelet szerint a települési önkormányzat és a fentiekben körülírt gazdálkodó szervezet közötti **együttműködés konzorciumi formában történhet.**

Tekintve, hogy a közelmúltban megszűnt a Kalocsai Városfejlesztési Kft., mint a kormányrendelet fent hivatkozott előírásának egyébként megfelelő szervezet, a legközelebbi kézenfekvő lehetőséget a megyénél találhatjuk meg, a megyei önkormányzat tulajdonában lévő Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft. személyében. A 2014-2020 közötti költségvetési időszakra elérhető Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretében kiírt pályázatok előkészítő dokumentumának elkészítése - a Bács-Kiskun Megyei Integrált Területi Program – is a Kft. nevéhez kötődik, ráadásul e mellett a megyénkben benyújtott TOP pályázatok talán teljes listájának előkészítésében – vagy szolgáltatást nyújtó szervezetként vagy konzorciumi tagként – részt vett.

Így történt ez a kalocsai TOP projektek esetében is, ahol a megvalósíthatósági tanulmányokat rendre e Kft. készítette el a pályázat előkészítése során.

Tekintve, hogy több száz megyei pályázat, így a kalocsai projektek előkészítésében is jelentős feladatot végeztek a Kft. munkatársai, összehasonlíthatatlan előnyt szereztek más szervezetekkel szemben a projektmegvalósítás területét illetően. Egyrészt az egyes pályázati kiírások speciális tartalma, a felmerülő problémák megoldása rutinszerű ismeretté vált, másrészt a szinte futószalagon készült pályázatok benyújtása, és azóta számos esetben a megvalósítása során közvetlen, személyes kapcsolatok épültek ki a döntéshozók, irányító hatóság, közreműködő szervezet illetve a Kft. munkatársai között, tehát a hatóságokkal való kapcsolattartás is profi szintre emelkedett, nem is beszélve az így rendelkezésre álló információtöbbletről.

A TOP-1.1.1-15 kódszámú, Felhívás ipari parkok, iparterületek fejlesztésére c. és a TOP-1.4.1-15 kódszámú, A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével c. **pályázati felhívás egyaránt lehetőséget nyújt konzorcium alapítására.**

A TOP pályázati kiírások megjelenését megelőzően a megyei önkormányzat több ízben is felmérte az egyes települések azon szándékát, hogy önállóan, vagy a pályázati kiírásokban lehetőségként szereplő konzorciumi formában kívánják benyújtani projektjeiket. Kalocsa – akkor még nem is sejtve a szakembergárda ilyen mérvű csökkenését hiányát és az azóta valósággá vált elnyert támogatások nagyságát – az önálló pályázat mellett tette le voksát.

A fentiekben felsorolt okok és lehetőségek azonban komoly dilemma elé állították a városvezetést és a hivatali szakember állományt. Mindezek alapján a lehető legjobb megoldásként az előterjesztésben felsorolt projektek közül a két legnagyobb, vagyis az **Iparfejlesztés** (TOP-1.1.1-15-BK1-2016-00005) és az **Óvodafejlesztés** (TOP-1.4.1-16-BK1-2017-00010) vonatkozásában merült fel, hogy utólag éljünk a Kalocsa Város Önkormányzata és a Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft. közötti konzorcium-alapítási lehetőséggel.

A konzorcium keretében gyakorlatilag a szakmai szolgáltatások, menedzsmenti feladatok nagy része kerülhet át a Kft. projektrészébe – figyelemmel a pályázati kiírások szerinti belső finanszírozási korlátozásokra, míg a fejlesztés lényegét képező építési munkálatok (tervezéssel, műszaki ellenőrzéssel, közbeszerzéssel, stb.) továbbra is maradnának Önkormányzatunk projektelemei. Ráadásul, mivel az „érdemi” elemek a városnál vagyis a konzorciumvezetőnél maradnak, minden, a projektet érintő változásról Kalocsa dönthet a továbbiakban is. Természetesen a konzorcium nem fogja azt jelenteni, hogy a hivatali kollégák ezzel a két projekttel már egyáltalán nem foglalkoznak, hiszen attól még számos teendő marad így is a városban, azonban a munkaigényesebb adminisztratív feladatok Kft. általi elvégzése némi könnyítést eredményezhet. Egy elkészült dokumentáció véleményezése, felülvizsgálata mindig kevésbé megterhelő, mint az alkotó, előkészítő, utánajáró tényleges munkavégzés. Tekintve, hogy a pályázati rendszer már 100%-ban internetes úton, elektronikus rendszeren keresztül működik, a földrajzi távolság sem jelent semmilyen problémát.

Nem elhanyagolható indok a konzorcium-alapítás mellett még, hogy mivel az iparfejlesztési pályázat nagysága miatt a külső szakértők tervezett igénybevétele érdekében közbeszerzési eljárást kellene folytatni (olyan szervezetek ajánlattétele mellett, melyek mindegyike a kormányrendelet szerint az állam vagy önkormányzat 100%-os tulajdonában áll), a konzorcium révén ez a lépés okafogyottá válik, és így egyrészt időt lehet megtakarítani, másrészt pedig költséget. Ezen költség tehát megspórolhatóvá, átcsoportosíthatóvá válik vagy az építési sorra vagy - az államnak a területcsere érdekében fizetendő - ingatlanvásárlási sorra.

Hosszas egyeztetések és megbeszélések eredményeként tehát javasolt konzorcium alapítása **Kalocsa Város Önkormányzata és a Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft. között** a TOP-1.1.1-15-BK1-2016-00005 és a TOP-1.4.1-16-BK1-2017-00010 projektek vonatkozásában, a pályázati felhívások szerinti feltételrendszer illetve a 272/2014. (XI. 5.) Kormányrendelet előírásai alapján.

Határozati javaslat

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő- testülete

- 1.) konzorcium alapításáról dönt Kalocsa Város Önkormányzata és a Bács-Kiskun Megyei Terület- fejlesztési Nonprofit Kft. között a TOP-1.1.1-15-BK1-2016-00005 és a TOP-1.4.1-16-BK1-2017-00010 projektek vonatkozásában a pályázati felhívások szerinti feltételrendszer illetve a 272/2014. (XI. 5.) Kormányrendelet előírásai alapján.
- 2.) felhatalmazza a polgármestert az 1) pontban foglaltak végrehajtására, esetlegesen szükséges további egyeztetések lefolytatására, kötelezettségek vállalására, megállapodások, együttműködések, szerződések aláírására.

Határidő: folyamatos

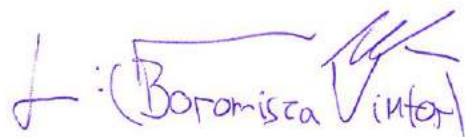
Felelős: Dr. Bálint József Miklós

Kalocsa, 2018. február 2.


Dr. Bálint József Miklós
polgármester

Készítette: Kiss Erzsébet (Fejlesztési csoport)

Ellenőrizte: Boromisza Viktor (Városüzemeltetési és Fejlesztési Osztály)
dr. Kiss Csaba (Jegyző)


Boromisza Viktor