

KALOCSA VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

Előterjesztés Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2019. június 20.-i ülésére

Tárgy: helyi állattartási épületek elhelyezésének szabályozása

Tisztelt Képviselő Testület!

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal BK/TH/2116-1/ 2019 számon a 2011. évi CLXXXIX.tv 133.§ (2) bekezdése alapján javaslatot tett Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő-testülete felé, hogy az állatok tartásáról szóló 20/2012 (X.30) önkormányzati rendeletét vizsgálja felül, különös tekintettel arra, hogy a 253/1997 (XII.2) Korm. rendelet (továbbiakban: OTÉK) előírásainak megfelelően, így az állattartó építmények elhelyezésére vonatkozó szabályozásnak. Jelenleg a helyi állattartási rendelet szabályozza, hogy az állattartó épületeket milyen távolságra kell elhelyezni egyes épületektől, építményektől.

A testület a javaslatot a 79/2019 számú határozatával elfogadta és egyben felkérte a jegyzőt, hogy 2019. június 30-ig készítsen javaslatot a módosításra.

A hatályos jogszabályi háttér mellett az önkormányzat a haszonállattartás szabályait helyi rendeletben csak meglehetősen korlátozottan szabályozhatja. Ennek egyik lehetséges módja az OTÉK 36.§ (5) bekezdésben foglaltaknak megfelelően :

„Az állattartó építmények elhelyezésének feltételeit - a közegészségügyi és az állategészségügyi, továbbá a környezetvédelmi követelmények figyelembevételével - a helyi építési szabályzat állapíthatja meg.”

Ezen rendelkezés hatályba lépésekor már a fent említett helyi önkormányzati rendelet hatályban volt, és a megalkotásakor csak ezen a módon lehetett az önkormányzatoknak szabályozni az állattartó épületek elhelyezését, mivel a 2008. évi XLVI. tv. 6.§ (6) bekezdése értelmében:

„Mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.” (ezen rendelkezés hatályba lépése 2012. október 1. volt)

A mezőgazdasági haszonállat fogalma is vitára adhat okot, meghatározásra a 32/1999 (III.31) FVM. rendelet 2.§ a.) pontja ad támpontot, amely szerint *„az élelmiszer, gyapjú, bőr vagy szőrme előállításához vagy egyéb mezőgazdasági célra tenyésztett vagy tartott állat, beleértve a halakat, kétélűeket, hüllőket, és a Magyarországon nem vadászható, vadon élő fajok mezőgazdasági haszon céljából tenyésztett vagy tartott egyedeit, valamint a Magyarországon vadászható, vadon élő*

fajok élelmszer előállítás céljából tenyésztett vagy tartott egyedeit, továbbá a fogoly, fácán, tőkés réce zárt térben, szárnyasvad állomány utánpótlás céljából tenyésztett vagy tartott egyedeit,”

2016-ban a képviselő-testület jelezte a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal felé, hogy az új helyi építésügyi szabályzat (HÉSZ) megalkotásakor figyelemmel lesz a megváltozott jogszabályi környezetre, és ennek megfelelően fogja szabályozni a helyi állattartó épületek elhelyezésének lehetőségét. Az új HÉSZ megalkotásának a tervezett határideje 2019. január 1. volt, és ennek megfelelően az önkormányzat el is kezdte ennek megalkotását.

Elkészítését azonban az önkormányzaton kívül álló okok hátráltatják:

1./ Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény 19.§ (4) bekezdése szerinti, a területrendezésért felelős miniszter rendelete még nem lépett hatályba, ezzel a térségi övezetek jelentős részének szabályai és azok lehatárolása még nem ismert. Márpedig a térségi tervekkel való összhang igazolása a településszerkezeti tervtől elvárt, törvényi előírás.

2./ A 2018. évi CXXXIX. törvény 91.§-ában szereplő átmeneti rendelkezések közül több rendelkezés rossz bekezdésre utal, ami ugyancsak a térségi összhang igazolását lehetetlenné teszi.

Az új jogszabályok hatálybalépésének, illetve a törvény szövegjavításának Kalocsa számára az a jelentősége, hogy a 2018. évi CXXXIX. törvény 9.§ (2) bekezdése kimondja: *"A megyei területrendezési terv hatálya alá tartozó településrendezési eszközöket e törvény hatálybalépésétől számított 2 éven belül felülvizsgálni és szükség esetén módosítani kell."*

Az önkormányzati jogalkotás folyamatában egy új HÉSZ elfogadása rendkívül hosszú folyamata, mivel számtalan egyeztetést igényel és hosszú távú előírásokat tartalmaz, amely változtatása még rövidtávon is jogbizonytalanságot okozhat, és mivel az állattartás, és különösen a haszonállattartás kérdésköre ilyen, a HÉSZ-ben számtalan más előírásoshoz is illeszkednie kell. Figyelembe kell vennünk a lakókörnyezetek elsődleges funkcióit is, és az egyes övezetek kialakításában a nem állattartó lakosság érdekeit is.

Több szakmai fórum, és egyes polgármesterek azon a véleményen vannak: vissza kell adni az önkormányzatoknak azt a jogot, hogy maguk szabhassák meg, településrészenként milyen állatból hányat lehet egy ingatlanon tartani. A turizmus és az egyén szabadsága fontosabb, mint például a háztáji gazdálkodás.

A parlament 2012-ben döntött úgy, az önkormányzatok nem korlátozhatják az illetékességi területükhöz tartozó ingatlanokon a haszonállatok számát. Korábban erről maguk a települések dönthettek. A képviselők azonban azt remélték, hogy ha megszűnik a tartási korlát, újra felvirágzik az ún. háztáji állattartás. A tapasztalatok azt mutatták, hogy nem így történt. Az ország valamennyi településére érvényes egyenszabály leginkább a turisztikailag felkapott vidéki városokba okoz gondot.

Ott ugyanis már egyetlen, a háza kertjéből baromfiudvart, sertéstelepet kialakító gazda is bosszúságot okozhat a sok család megélhetését szolgáló vendéglátásnak vagy pihenésnek.

A jelenlegi helyi szabályozás némiképpen korlátozza az állattartást az épületekre meghatározott védőtávolságok miatt, ez azonban a lakosság érdekeit szolgálja, és a kialakult lakókörnyezetek védelmét. Például kifutó vagy trágyatároló építésének tilalma.

Amennyiben a testület hatályon kívül helyezné a jelenlegi rendelet mellékletét, amely tartalmazza a védőtávolságok meghatározását, akkor csak hosszadalmas jogi úton, pl birtokvédelemi, vagy szomszédjogok alapján lehetne szubjektív alapon érvényesíteni az állattartással járó zavaró hatásokat ellentétben a jelenleg meglévő objektív szabályokkal.

Mint a fentiekben már említettem az új HÉSZ előkészítés alatt van, számtalan szakmai egyeztetést már elkészült, a beérkezett lakossági észrevételeket próbáljuk figyelembe venni, de a fent említett jogszabályi környezet miatt ennek elfogadása sajnos késik.

A HÉSZ hosszú távra határozza meg a város képet, és annak övezeti szabályait, ezért mindenképpen körültekintően kívánunk eljárni ebben a kérdésben is, mivel a város jelentős területét érintheti különösen a zavaró hatás miatt, amelyből az utóbbi években már a lakosságnak voltak kellemetlen tapasztalatai.

A magasabb szintű jogszabályok nem tiltják az állattartásra vonatkozó épületek elhelyezésének korlátozását önkormányzati rendeletben, de annak helyét meghatározzák. A fentiek alapján javaslom az alábbi határozati javaslat elfogadását:

Határozati javaslat

Képviselő-testület

az új helyi építésügyi szabályzat megalkotása során figyelembe veszi az állattartó épületek kialakítására és védőtávolságok szabályozására vonatkozó település rendezési és építésügyi előírásokat, és ennek megfelelően az újonnan megalkotásra kerülő helyi építésügyi szabályzatban fogja szabályozni.

Kalocsa, 2019.június 13


dr. Kiss Csaba