

Simon Zoltán
Kalocsa Város Alpolgármesterétől

Előterjesztés
a képviselő-testület 2019.november 28-i ülésére

tárgy: szilveszteri tűzijátékok szabályozása

Tisztelt képviselő-testület

Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő testülete a 2019. júliusban foglalkozott Simon Zoltán képviselő felvetése alapján azzal a kérdéssel, hogy a városban lakossági igény merült fel arra, hogy a szilveszteri tűzijátékot a lakosság nyugalma, valamint az állattartók kérésének megfelelően korlátozni kellene.

A 173/2011 (VIII.24.) Kormány rendelet szabályozza a pirotechnikai eszközök besorolását és azok használatát. A legfontosabb szabályok ismertetése véleményem szerint fontos.

A rendelet szerint:

- a) amely nagyon alacsony kockázattal és elhanyagolható zajszinttel jár, és amelyet - beleértve az emberi tartózkodás céljára szolgáló épületek belsejét is - behatárolt területen való használatra szántak, az 1. pirotechnikai osztályba,
- b) amely alacsony kockázattal és alacsony zajszinttel jár, és a szabadban lévő behatárolt területen való használatra szántak, a 2. pirotechnikai osztályba,
- c) amely közepes kockázattal jár, a szabadban lévő nagy nyílt területen való használatra szántak, és amely zajszintje nem ártalmas az emberi egészségre, a 3. pirotechnikai osztályba,
- d) amely nagy kockázattal jár, kizárólag pirotechnikus által használható és kezelhető, és amely zajszintje nem ártalmas az emberi egészségre, a 4. pirotechnikai osztályba kell besorolni.

A tűzijáték termékre vonatkozó biztonsági távolság

- a) az 1. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék esetében legalább 1 m,
- b) a 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék esetében legalább 8 m,
- c) a 3. és 4. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék esetében legalább 15 m.

Fontosnak kívánom megjegyezni, hogy védett természeti területen pirotechnikai termék felhasználása kizárólag állami, nemzeti vagy önkormányzat által szervezett ünnepség, vagy az ezekhez kapcsolódó rendezvények keretén belül, a települések belterületén engedélyezhető.

Magánszemély csak az 1. és 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték terméket, december 31-én 18 órától a következő naptári év január 1-jén 6 óráig történő időszakban történő felhasználásához a 3. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termékeket birtokolhat, tárolhat és használhat fel.

Magánszemély nem birtokolhat petárdát.

Az Alkotmánybíróság 1991 óta következetes gyakorlata szerint, ha valamely magatartást az országos szintű jogszabályok kifejezetten megengednek, akkor azt a képviselő-testület nem tilthatja meg az egész illetékességi területére kiterjedő érvennyel. Annak azonban nincs akadálya, hogy az önkormányzati rendelet a város vagy község egyes övezeteire (földrajzilag pontosan meghatározott részeire, egyes utcákra, meghatározott objektumok körzetére) vonatkozó tilalmat vagy korlátozást állapítson meg. Ugyanúgy az sem alkotmányellenes, ha az önkormányzati rendelet a helyi lakosság érdekében, ugyancsak egyes övezetekre kiterjedő érvennyel, szigorúbb korlátozást vagy tilalmat állapít meg, mint azt az országos jogszabály általános érvennyel tette. (17/1998 AB)

A tiltott magatartás szankciórendszere:

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit, és 2019. december 31-ig elkövetett cselekmények esetében a az elektronikus ügyintézés és bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvény és a a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, majd 2020 január 1 után a **közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szabályait.**

Ez a alapján a régi törvény szerint

- a) a figyelmeztetés,
- b) a közigazgatási bírság,
- c) az elkobzás,

az új törvény szerint :

- a) figyelmeztetés,
- b) közigazgatási óvadék,
- c) közigazgatási bírság,
- d) tevékenység végzésétől történő eltiltás,
- e) elkobzás.

Helyszíni bírság és figyelmeztetés akkor alkalmazható, ha azt önkormányzati rendelet lehetővé teszi. Az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet.

A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyeztek be.

A hatóság közigazgatási bírság kiszabása feltételeinek teljesülése esetén - a célszerűség figyelembevételével, mérlegelése alapján - közigazgatási bírságként helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri, és azt törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi.

A jogsértés teljes mértékben való elismerésével az ügyfél lemond a helyszíni bírsággal szemben őt megillető jogorvoslati jogról. A helyszíni bírság kiszabását megelőzően az ügyfelet tájékoztatni kell a jogorvoslati jogról történő lemondás és a helyszíni bírság meg nem fizetése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekről, továbbá a hatóság által megállapítható bizonyítékok köréről.

A helyszíni bírságról szóló döntést a hatóság a helyszínen közli az ügyféllel. A döntés indokolásában elegendő az ügyfélnek a jogsértés elismeréséről szóló írásbeli nyilatkozatát rögzíteni.

Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában a kiszabott helyszíni bírság összege nem lehet magasabb, mint az ugyanezen tényállás mellett megállapítható közigazgatási bírság legmagasabb összegének negyede.

Önkormányzati rendelet alapján kiszabható helyszíni bírság felső határa természetes személyek esetén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forint lehet.

A kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.

Indokolás

Általános indokolás:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény felhatalmazása alapján a képviselő-testület rendeletet alkothat azokról a magatartásokról, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályait sértik, és ez magasabb szintű jogszabályban nem került szabályozásra.

Lakossági kezdeményezésre javaslom, hogy baleset és tűzvédelmi, valamint az állatok védelme érdekében a testület alkossa meg a rendeletet.

Részletes indokolás:

1.§

A rendelet személyi és területi hatályát tartalmazza

2.§

A rendelet meghatározza, hogy mely magatartást minősít közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének.

3.§

Tartalmazza a hatáskör átruházását a jegyzőre.

4.§

A közösségi együttélés alapvető szabályait megszegőkkel szemben alkalmazandó szankció rendszerrel utal, valamint a végrehajtás szabályairól.

5.§

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:

Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás: új szabályrendszert alkot a szilveszteri tűzijátékok alkalmazásáról, a központi szabályozásnál korlátozottabbak a rendelkezések.

Környezeti, egészségügyi következmények: a rendelet szerint meghatározott területen kisebb zajhatás várható.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a rendelet elfogadása a Hivatal feladatellátásának jellegét nem változtatja meg.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A képviselő-testület felhatalmazás alapján, eredeti jogalkotási körben alkot rendeletet.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll,

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: nem releváns

A fentiek alapján javaslom a rendelet tervezet elfogadását.

Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő-testületének/2019 (.....) önkormányzati rendelete a város területén a pirotechnikai eszközök használatáról.

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) d) pontjában, kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

1.§

A rendelet hatálya Kalocsa Város közigazgatási területén a természetes személyre, jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki.

2.§

(1) Kalocsa Város közigazgatási területén a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Kormány-rendeletben 2-4. pirotechnikai osztályba meghatározott tűzijáték használata telepszerű többszintes épületek 30 méteres körzetében tilos az év bármely szakában.

(2) A (1) bekezdésben meghatározott tilalom nem vonatkozik állami, nemzeti vagy önkormányzat által szervezett ünnepség, vagy az ezekhez kapcsolódó rendezvények esetén.

(3) A rendelet alkalmazása során telepszerű épületek megjelölését a rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

3.§

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősül, ha e rendelet 2.§ (1) bekezdésben foglaltakat megszegik és a magatartás nem minősül szabálysértésnek vagy bűncselekménynek.

(2) A rendeletben meghatározott kötelezettségek elmulasztójával vagy a tilalmak megszegése miatti hatósági eljárás lefolytatása esetén a jegyző átruházott hatáskörben jár el.

4.§

(1) A közigazgatási szabályszegésért való felelősség megállapítása esetén a jegyző törvényben meghatározottak szerinti közigazgatási szankciót alkalmazhat, amelynek a felső határa közigazgatási bírság esetén 50.000,-Ft.

(2) A közterület-felügyelő figyelmeztetés és helyszíni bírság szankciót alkalmazhat.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

(4) A kiszabott bírság összegét a határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül kell a Kalocsai Polgármesteri Hivatal számlájára megfizetni.

(5) A határozatok végrehajtásáról a helyi adóhatóság gondoskodik.

5.§

A rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.

Kalocsa, 2019. november.....

Dr. Filvig Géza
polgármester

Dr. Kiss Csaba
jegyző

**1.-számú melléklet a Kalocsa Város Önkormányzatának képviselő-testületének/2019 (.....)
önkormányzati rendelethez**

A rendelet alkalmazás a során telepszerű többszintes épületek:

Paksi Közi lakótelep:

Gém u. Csalogány u. és a Pasi köz 32-től páros oldal által határolt terület

Zrínyi utcai lakótelep:

Zrínyi Miklós utca

Pataji út 1-15 páratlan oldal

Kossuth Lajos u. 50-86 páros oldal

Széchenyi úti lakótelep:

Dózsa György u. 66

Gábor Áron u. 2,4,6

Csajda u. 4-18

Kossuth Lajos u. 55

Alkotás u.

Széchenyi út 15-65 páratlan oldal

Dankó Pista u. 1,3

Tímár Kálmán u. 1,3,5

Kishalas sor

Zöldfa u. 3,5,7 és 22-40 páros oldal

Kalocsa, 2019.november 22.

Simon Zoltán
alpolgármester