

KALOCSA VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

Előterjesztés Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2019. november 28-i ülésére

Tárgy: Kalocsai Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek 2020. évi illetményalapjának meghatározása

Tisztelt Képviselő Testület!

A köztisztviselők illetménye alapilletményből, illetménykiegészítésekből és illetménypótlékból áll.

Az illetményalap az, amely alapvetően befolyásolja egy köztisztviselő illetményét (fizetését), hiszen ennek, illetve a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) meghatározott szorzószámok függvényében határozódnak meg az előbbieken felsorolt alapvető bérelemek összegei. A Kttv. szerint kerülnek besorolásra a köztisztviselők, amely függ egyrészt a végzettségtől (közép vagy felsőfokú végzettség), valamint a jogviszonyban eltöltött évektől, és ezek függvényében határozódnak meg azok a szorzószámok, melyeknek az illetményalappal való szorzata adja az adott bérelem forintösszegét. Az alapilletménynek és az illetménykiegészítéseknek pedig el kell érni a garantált bérminimumot, amely 2020-ban várhatóan, a jelenleg rendelkezésre álló információk szerint 210.600,-Ft.

A Kttv alapján (132.§) az illetményalap összegét a költségvetési törvény állapítja meg.

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: 2020. évi költségvetési törvény) 58. § (1) bekezdése alapján a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2020. évben továbbra is 38 650 forint, azaz a 2008. évre érvényes értékkel azonos, tehát 12 éve változatlan. Ugyanakkor a garantált bérminimum a 2008-2019. évek időszakában mintegy 2,36-szorosára emelkedett, illetve várhatóan további 8 %-kal emelkedik 2020-ban.

2017., 2018., illetve 2019. években az adott évi központi költségvetési törvények felhatalmazást adtak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy helyi rendeletben az adott évre vonatkozóan, az önkormányzat saját bevételeinek terhére, a központi költségvetési törvényben meghatározott illetményalaphoz magasabb illetményalapot határozzanak meg polgármesteri hivatalaikban dolgozó köztisztviselők részére.

Így törvényi felhatalmazás alapján megalkotott helyi rendeletekben a Képviselő-testület az illetményalapot 2017. évre az előbbieken beidézett 38 650 Ft-nál 20%-kal magasabb, azaz 46 380 Ft-ban, 2018. évre 25%-kal magasabb, vagyis 48 312 Ft-ban, 2019. évben pedig 30 %-kal magasabb, azaz 50 245 Ft-ban határozta meg.

Az állam 2019. évben a 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvény 3. melléklet I. 12. pontja alapján a 38 000 forintot meg nem haladó egy laskora jutó adóerőképeséssel rendelkező azon önkormányzatok részére, amelyek képviselő-testületei határozatban elfogadott nyilatkozat

szerint vállalták, hogy az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját a törvényben meghatározott minimumnál legalább 20 %-kal magasabb összegben állapítják meg, pályázati úton elnyerhető céltámogatást biztosított. Ez alapján Kalocsa Város Önkormányzata 14 728 e Ft kiegészítő állami támogatásban részesült 2019. évben, mely támogatási forrás a 2019. évi költségvetési rendelet 3. sz. mellékletének 60. sz. sorához került beépítésre.

A 2020. évi költségvetési törvény alábbiakban beidézett 58. § (6) bekezdése alapján 2020. évre vonatkozóan is biztosított az illetményalap törvényi minimum értékénél magasabb összegben való megállapítása a helyi önkormányzatok képviselő-testületei részére, a 2017-2019. évi feltételekkel azonos módon, szabályozás mellett.

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A 2020. évi költségvetési törvény 2. mellékletének I.1. a) pontja alapján az önkormányzati hivatalok működtetésének fajlagos állami támogatása 2020. évben 5 450 000 Ft/fő elismert létszám alapján. A törvényben meghatározott képlet alapján kerül meghatározásra – településtípus, lakosságszám-kategória, illetve lakosságszám függvényében – az állami finanszírozás szempontjából elismert hivatali létszám. A törvény kiegészítő rendelkezése előírja, hogy tekintettel a 2019. évi önkormányzati választásokra, 2020. január és február hónapokban még a 2019. évi szabályok szerinti támogatás jár, és csak 2020. márciustól jár a 2020. évi szabályok szerinti.

Mindezeket figyelembe véve 2020. évre 194 902 e Ft állami támogatás kalkulálható az önkormányzati hivatal működtetése feladatra Kalocsa Város Önkormányzata esetében, mely 6 751 e Ft-tal magasabb a 2019. évi megfelelő adatnál, beleszámítva a 2019. évre járó fentiekben hivatkozott kiegészítő támogatást is. (Kiegészítő céltámogatás nem szerepel a 2020. évi központi költségvetési törvényben az önkormányzati hivatal működtetése feladat vonatkozásában.)

Tekintettel a garantált bérminimum várhatóan 8 %-os emelésére, az általános munkaerőpiaci helyzetre, javaslom, hogy a Képviselő-testület az illetményalapot 2020. évre 53 260 Ft-ban állapítsa meg, mely érték a 2019. évre megállapított 50 245 Ft értékhez viszonyítva 6 %-os emelést jelent.

A rendszeres illetmények 2020. évre tervezett éves szintű bérköltségének összefoglaló összehasonlítását az alábbi táblázat mutatja be a táblázat alatt számozottan felsorolt közös paraméterek, feltételek mellett.

adatok ezer Ft-ban

Megnevezés	2019. évre érvényes 50 245 Ft illetményalap esetén	2020. évre javasolt 53 260 Ft illetményalap esetén	Növekmény
Rendszeres illetmények	177 400	184 423	7 023
Munkáltatói járulék (szociális hozzájárulási adó)	31 045	32 274	1 229
Rendszeres illetmények bérköltsége összesen	208 445	216 697	8 252

- (1) A jelenlegi 51 fő teljes munkaidőben dolgozó statisztikai állományi létszám rendszeres illetményének bérköltsége tervezett.
- (2) A garantált bérminimum 2020. évi összege 210 600 Ft.
- (3) A munkáltatói járulék (szociális hozzájárulási adó) 2020. évben a jelenlegivel azonos mértékű, azaz 17,5 %.
- (4) A személyi illetmények 2019. évre érvényes értékei az illetményalap emelés javasolt mértékével (6 %) azonos mértékben emelkednek 2020. évben.
- (5) Az illetményalaptól független rendszeres bérelemek összegei nem változnak.

Fentiekben megadottak szerint az illetményalap 2019. évi értékéhez viszonyított 6 %-os mértékű, azaz 53 260 Ft-ra való emelése munkáltatói járulékokkal együtt éves szinten 8 252 e Ft bérköltségnövekményt eredményezne, melyből várhatóan 6 751 e Ft (81,81 %) fedezett állami támogatás növekménnyel, 1 501 e Ft (18,19 %) fedezendő önkormányzati saját bevételek terhére.

A jogszabály előzetes hatásvizsgálata

I. Várható társadalmi hatások:

Javul a hivatalban lévő álláshelyek versenyképessége, a munkaerőmegtartó-képesség, csökken a képzett és gyakorlott szakemberek távozásának kockázata. A 6 %-os illetményalap emelés, illetve a garantált bérminimum központi jogszabály alapján előírt emelésének együttes hatásaként hivatali bruttó átlagbér a jelenlegi 282 e Ft-ról 301 e Ft-ra nő. A KSH által közölt legfrissebb országos bruttó átlagbér 359 e Ft.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások:

Az állami támogatásnövekménnyel nem fedezett bérköltségnövekményt (1 501 e Ft) az önkormányzati saját bevételek terhére szükséges biztosítani.

III. Várható környezeti hatások:

A rendelet megalkotásának közvetlen környezeti hatása nincs.

IV. Várható egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának várható egészségügyi hatása nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Kinevezéseket módosítani szükséges.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az illetményalap emelését rendelet megalkotásával lehet elérni a 2020. évi központi költségvetési törvény 58. § (6) bekezdése alapján.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása személyi, szervezeti, tárgyi többlet feltételeket nem igényel. Pénzügyi feltételeket a költségvetésben kell biztosítani.

Indokolás

Általános indokolás:

A 2020. évre ismert számok alapján a költségvetési, pénzügyi helyzet lehetővé teszi a 2019. évet 6 %-kal meghaladó illetményalap emelést, figyelembe véve azon körülményt is, hogy a garantált bérminimum ennél nagyobb mértékben 8 %-kal emelkedik. A KSH által számított országos átlagbér folyamatosan és jelentősen emelkedik, a hivatali munkaerő megtartása szükségessé teszi az általános munkaerőpiaci körülményekre való reagálást legalább olyan mértékben, amely az Önkormányzat költségvetési lehetőségei függvényében biztosítható.

Részletes indokolás:

1.§ A rendelet a hivatal köztisztviselőire terjed ki

2.§ Az illetményalap 2020. évre kerül meghatározásra.

Kalocsa, 2019. november 10.



dr. Filvig Géza
polgármester

Az előterjesztést készítette:
Az előterjesztést ellenőrizte:

Molnár Gábor
dr. Kiss Csaba

– pénzügyi osztályvezető
– jegyző

Rendelettervezet

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2019. (.....) önkormányzati rendelete a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. tv. 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ A Képviselő-testület a Kalocsai Polgármesteri Hivatalban a köztisztviselők illetményalapját 2020. évre 53 260.-Ft összegben állapítja meg.

2.§ A rendelet 2020. január 1 napján lép hatályba, a rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testületének a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló 15/2018. (XI.16.) önkormányzati rendelete.

Kalocsa, 2019. november 28.

dr. Filvig Géza
polgármester

dr. Kiss Csaba
jegyző