

ELŐTERJESZTÉS

Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő testületének

2020. szeptember 29-i ülésére

Tárgy: a közterület-használat engedélyezéséről szóló helyi rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő- testület!

Kalocsa Város Önkormányzatának 14/2007 (IV.17) számú önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) szabályozza Kalocsán a közterület-használat rendjét és engedélyezési eljárását. A tapasztalatok alapján két terület újbóli szabályozása indokolt, egyrészt a behajtási tilalom alá eső területek behajtási engedélyeinek kiadása és a közterületeken történő árusítás.

Kalocsa városban a Szent István király út sétáló utcai szakasza, a 48-asok tere valamint a Szentháromság-tér közúti forgalom elől elzárt terület.

A helyi rendelet szerint közterületnek minősül közhasználatra szolgáló minden olyan állami, vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a **rendeltetésének megfelelően** bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Közterület rendeltetése különösen a közlekedés biztosítása (utak, terek), a pihenő- és emlékhelyek kialakítása (parkok, köztéri szobrok, stb.) a közművek elhelyezése.

Álláspontom szerint a rendelet felülvizsgálata szükséges, mely két területet érint, a behajtási tilalom alá eső közterületeken történő közlekedés és a közterületen történő árusítás engedélyezését.

Általános indokolás

1.)

A Szent István király út sétáló utcai szakaszán és a Negyvennyolcasok terén a hatályos rendelet szerint kizárólag gyalogosan lehet közlekedni, kivételes esetekben oda csak azon gépjárművek hajthatnak be, amelyek külön engedéllyel rendelkeznek, vagy behajtásukat konkrét esetekben törvény kötelezővé teszi (posta, pénzszállító, mentők, rendőrség stb...) Az eddigi szabályozás célja is az volt, hogy a gyalogosok zavartalanul használhassák a sétálóutcat illetve teret. A sétálóutca azonban egyre népesebb, zsúfoltabb. A tapasztalatok alapján megállapítható, hogy az elmúlt időben a gépjárművel behajtók száma megnőtt, akik számos esetben nem a rendeltetésnek megfelelően használták a behajtásra jogosító közterület használati engedélyeket. A személyautók és kisteherautók is, indokolatlanul ki-be hajtanak gépjárművükkel, sokan megfordulásra használják a sétálóutca területét, vagy parkolnak itt akár huzamosabb időn keresztül. Elfoglalják a közterületet, zavarják a nyugalmat és veszélyeztetik a gyalogosok testi épségét. Csak a szerencsén múlt eddig is, hogy komolyabb baleset nem történt. Az elmúlt időszakban a szükségesnél több autó és egyre hosszabb ideig használja a sétáló utca területét, ezért az eddigi szabályozás szigorítására van szükség, ami az engedélyek számának csökkentésére és a tartózkodási idő szigorúbb korlátozására kell, hogy irányuljon.

Az említett indokok alapján javaslom a Rendelet felülvizsgálatát, amelynek célja, hogy a lakosság nyugalma érdekében az áruszállítást, és az egyéb járművek-ide érve a kerékpárt is- forgalmat korlátozza az adott területeken.

A tervezet szerint lakóingatlanonként 1db behajtási engedély kerülne kiadásra az ott lakó és az ingatlant ténylegesen használók részére, a jogosult személy lakóhelyének feltüntetésével.

Szintén 1 db behajtási engedélyt igényelhetne a székhellyel vagy telephellyel rendelkező tulajdonos vagy bérlő, aki az adott ingatlanban gazdálkodási tevékenységet folytat.

A gépjárművek tartózkodási időtartalma továbbra is, a jelenleg hatályban lévő rendelet szerint 30 perc maradna. A parkolás időtartalmát a parkoló gépjárműben a szélvédő üveg mögött jól láthatóan elhelyezett parkolóórával kell mérni. Bevezetésre kerülne ugyanakkor egy időkorlát a rakodási munkák elvégzésére az utóbbi kör részére, nevezetesen 7.30-9.00-ig illetve 17-18 óráig terjedő időtartam erejéig, vagyis a gazdálkodási tevékenységet folytatók csak az utóbb említett időtartamban hajthatnának be a behajtási tilalom alá eső területekre. Ez nem vonatkozik a közfeladatot ellátó járművekre.

A közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárás szabályairól szóló a többszörösen módosított 14/2007 (IV.27) ö. rendelet alapján a közterület használatot átruházott hatáskörben a polgármester engedélyezi. A behajtási engedélyek kiadásáról továbbra is a Polgármester gondoskodik, azonban az engedély időtartalma maximum 1 évben kerülne meghatározásra- a tárgyév december 31. napjáig, azonban az engedélyt újra lehet igényelni. Ezt meghaladóan január 31.-ig türelmi időt kap az engedélyes a behajtási engedély meghosszabbítására.

Új rendelkezésként kerülne bele a rendeletbe: Ha egy adott közterület rendezvény célú használatára ugyanazon időpontra több kérelmet is benyújtanak, a polgármester mérlegeléssel dönt az engedély megadásáról a kérelmek között, amelynek során figyelembe veszi a rendezvény minőségét és társadalmi hasznosságát.

A közterület használati engedély nélküli használatának jogkövetkezményei között egy módosított tényállás is helyt kapott. Nevezetesen: vissza kell vonni a közterület- használati engedélyt, ha az engedélyes a felszólítás ellenére a megadott határidőn belül kötelezettségének nem tesz eleget, vagy a közterületet nem az engedélyezett célra és módon használja, a közterületet rongálja, valamint ha a közterület használat a környéken lakók jogos érdekeit aránytalanul, vagy tartósan sérti.

Ide tartozik pl. az az eset, ha az engedélyes nem tartja be a zenés rendezvényre vonatkozó előírásokat és azzal zavarja a környéken lakók nyugalma rendszeresen. Amennyiben felszólítás ellenére nem változtat a jogsértő magatartáson, akkor az engedély megvonását vonja maga után. Szintén idetartozik az az eset is, ha az engedélyes az engedélyt nem a rendeltetésének megfelelően használja, és annak következményeként állagromlás következik be.

2.) A közterületi árusítással kapcsolatban szintén felmerült az alkalmi árusoknak kiadott engedélyek újra szabályozása. Szigorúbb és pontosabb térbeli és időbeni szabályozására van szükség, hogy legyen a városban. A település arculatképébe nem illeszkednek bele az elszórtan megjelenő alkalmi árusok, akik a város különböző pontjain kínálják megvételre -számos esetben - rendezetlen körülmények között a termékeiket. Az alkalmilag felállított „árusító pultok” akadályozzák a gyalogos közlekedést is a közterületen. Azt szeretnénk, ha megszűnnének az olyan alkalmi árusítások, mint pl. a Pataji út-Kossuth utca sarkán lévő piaci árusítás. Az ilyen és ehhez hasonló alkalmi árusítások korlátozása érdekében egyrészt csak abban az esetben engedélyeznénk az alkalmi árusítást – kivéve a mozgóbolti árusítást - ha az önkormányzat, az önkormányzat intézményei vagy az önkormányzat közreműködésével szervezett esemény keretében kerül megrendezésre annak időtartama alatt. Így különösen a Kék Madár Fesztivál, Gyermeknap, Folklórfesztivál, Paprika fesztivál, Karácsonyi vásár ideje alatt.

Az alkalmi árusítás egyik alternatívája lesz a Kalocsa Város Önkormányzata által kialakított 1644/2 hrsz.-ú közterületen az Eperöldi ABC előtt kialakított terület, amely közterületi árusítótérként is funkcionálna. A közterület kialakítása a közelmúltban fejeződött be, melynek eredményeként kialakításra került egy térkövel burkolt, vízvételzési lehetőséget biztosító 519 nm nagyságú igényes zóna. A közterületen az árusok részére folyamatban van rögzített asztalok felállítása, amely a

felrögzítést követően egyidejűleg 8 árusnak biztosít kultúrált értékesítési területet. Az ingatlanon külön szeméttárolók lettek elhelyezve. A közterületet közterülethasználati engedély birtokában valamint közterülethasználati díj megfizetését követően tudják használatba venni az azt igénylő árusok, kereskedők. Előzetes felmérés alapján az asztalhasználatra egy adott napra egy személynek maximum 2 nm terület használatba adása indokolt. Ennek magyarázata elsősorban a piaci verseny szabadságának biztosítása másrészt a közterületen elhelyezett asztalok gazdaságos kihasználása.

A hatályos rendelet alapján a közterülethasználati engedély csak akkor adható, ha a közterületen árusítani kívánó, az elárúsító helytől közúton számítva több mint 100 m távolságra esik a hasonló terméket árusító üzlettől. Ezen rendelkezésen nem indokolt változtatni.

A rendelet tartalmaz egy feltételes rendelkezést arra vonatkozóan, hogy mikor nem kell beszerezni a közterület használati engedélyt. Tekintettel azonban arra, hogy a rendelet pontokba szedve külön bekezdésekben szabályozza, hogy mely esetekben kötelező illetve mikor nem adható közterület használati engedély, indokolt ezen bekezdésnek hatályon kívül helyezése.

A közterülethasználati díjak vendéglátóipari célra történő igénybevétele esetén (vendéglátóipari teraszok) a jelenlegi egységes díjtételek helyett bevezetésre kerülne két különböző díjtétel, mely alapján április 1-től október 31-ig a jelenleg is hatályban lévő 550,- Ft/nm/hó összegben kerül megállapításra, míg a november 1-től március 31-ig terjedő időszakra egy kedvezményesebb díjtétel kerülne előírásra 100 Ft/nm/hó összegben.

A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni szíveskedjen.

Részletes indokolás

- 1.§ Felhatalmazó rendelkezés szükségszerű módosítása a jogszabály változások miatt
- 2.§ Annak meghatározása, hogy milyen tevékenységekre adható közterület használati engedély, taxatív felsorolás, ettől nem lehet eltérni,
- 3.§ A 2.§-ban tett módosító javaslattal összhangban szükségtelen szabályozás, valamint az újonnan kialakítandó termelői piac lehetőséget biztosít az árusításra.
- 4.§ A 1644/2 hrsz-ú területre vonatkozó közterületi engedély egyedi szabályozása.
- 5.§ A közterületen történő árusítás új szabályrendszerének meghatározása.
- 6.§ Azonos célú rendezvényre több kérelem benyújtása esetén követendő eljárás
- 7.§ Behajtási engedélyek kiadásának és feltételeinek szabályozása.
- 8.§ Közterület-használati engedély nem rendeltetésszerű használata esetén alkalmazandó szankció
- 9.§ A behajtási engedély kötelező tartalmi elemeit határozza meg.
- 10.§ Meghatározza, hogy az adott közterületen hol és mennyi ideig lehet tartózkodni a gépjárműveknek
- 11.§ Díjtételek változását határozza meg
- 12.§ Az (1) bekezdés az eddig kiadott behajtási engedélyek érvényességéről rendelkezik, a (2) bekezdés a hatálybalépés időpontját határozza meg.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján:

A jogszabály-tervezet hatásai

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

A rendelet megalkotásával Kalocsa város területén a közterületi közlekedés szabályozásával a közterületek biztonságosan használhatók lesznek, valamint a közterületi árusítás szabályozása hozzájárul a rendezett városkép visszaállításához.

Környezeti és egészségi hatás:

A közösségi együttélés alapvető szabályozásával és a közlekedés rendjének betartásával a környezeti és egészségi káros hatások mérsékelhetők.

Adminisztratív hatás:

Az engedélyek kiállítása minimális többletmunkát igényel az engedély kiadását végző munkatársak részére.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A jogalkotás szükségességét a helytelen közlekedési szokások megszüntetése illetve a településkép rendezettségének védelme indokolja. A 1644/2 hrsz-ú terület kialakítását indokolja, hogy a városban egy olyan konkrét hely legyen, ahol van lehetőség a közterületi árusításra, ezáltal hozzájárul a rendezett városkép megvalósulásához.

Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításához rendelkezésre állnak a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek.

tervezet

Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2020 önkormányzati rendelete a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárási szabályok 14/2007 (IV.17) önkormányzati rendelete módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, biztosított eredeti jogalkotási hatáskörében és a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdésében, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárási szabályok 14/2007 (IV.17) számú önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról az alábbiakat rendeli el:

1.§

A rendelet bevezető felhatalmazó rendelkezése az alábbira változik:

Kalocsa Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében biztosított eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

2.§

- (1) *A Rendelet 3.§ (2) bekezdésében a „Közterület-használati engedélyt kell beszerezni” szövegrész az alábbira változik: Közterület használati engedély adható*
(2) *A Rendelet 3. § (2) bekezdésének f) és g) pontja hatályát veszti*

3.§

A Rendelet 3.§ (3) bekezdés d.) pontja és a 3.§ (4) bekezdése hatályát veszti.

4.§

A Rendelet 7.§-a kiegészül az alábbi ponttal:

- (9) *A kalocsai 1644/2 hrsz-ú területre közterület használati engedély a kérelmező személy részére naponta maximum 2 nm nagyságú területre adható.*

5.§

A Rendelet 18.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

(1)Közterületi árusítás, ha e rendelet nem tesz kivételt, szükséges hatósági engedélyek birtokában kizárólag az önkormányzat, az önkormányzat intézményei vagy az önkormányzat olyan gazdasági társasága, melyben az önkormányzat több mint 50%-ban tulajdonos közreműködésével szervezett rendezvények helyszínein folytatható. Ilyen rendezvény különösen: Paprika Fesztivál, Kék Madár Fesztivál, Folklórfesztivál, Karácsonyi- vásár, Gyermeknap.

(2) Mozgóbolti árusításra közterület-használati engedély kiadása abban az esetben lehetséges, ha a közterületi elárusítóhelytől közterületen számítva 100 m-en belül hasonló cikkeket árusító üzlet nem működik. A távolság megállapításakor az üzlet bejáratát kell figyelembe venni.

(3) Közterülethasználati engedély adható üzlethelyiséggel rendelkező részére közvetlen az üzlet előtti közterületen

(4) Közterület használati engedély adható fenyőfa árusításra december 1. és december 24. közötti időtartamra.

(5) Közterület használati engedély adható november 1-én a Kalocsa Béke utca és Nagymező utca kijelölt területeire.

6.§

A Rendelet 20.§ (9) bekezdéssel egészül ki:

(9) Ha egy adott közterület rendezvény célú használatára ugyanazon időpontra több kérelmet is benyújtanak, a polgármester mérlegeléssel dönt az engedély megadásáról a kérelmek között, amelynek során figyelembe veszi a rendezvény minőségét és társadalmi hasznosságát.

7.§

A Rendelet 23.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(2) Behajtási engedélyt igényelhetnek

- a.) az (1) bekezdésben meghatározott területen található ingatlanban lakó és az ingatlant ténylegesen használók, azaz a tulajdonos vagy lakásbérelő tulajdonában vagy üzemben tartásában lévő gépjárművére ingatlanonként legfeljebb 1db-ot, amennyiben nem rendelkezik gépjármű tulajdon/üzembentartói joggal akkor lakásonként 1 db-ot igényelhetnek
- b) az (1) bekezdésben meghatározott területen telephellyel, üzlettel rendelkezők áruszállítás céljából üzletenként legfeljebb 1 db-ot
- c) az engedély a kiállítás évében érvényes a tárgyév utolsó napjáig, de a tárgyévet követő hónap utolsó napjáig használható

8.§

A Rendelet 21.§ (3) bekezdése az alábbira változik:

(3) Vissza kell vonni a közterület- használati engedélyt, ha az engedélyes a felszólítás ellenére a megadott határidőn belül kötelezettségének nem tesz eleget, vagy a közterületet nem az engedélyezett célra és módon használja, a közterületet rongálja, valamint ha a közterület használat a környéken lakók jogos érdekeit aránytalanul, vagy tartósan sérti.

9. §

A Rendelet 23.§ (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

(4) A Behajtási engedélynek tartalmaznia kell

- a) behajtási engedéllyel érintett ingatlan pontos címét
- b) gazdasági tevékenységet végzők esetén az ingatlan pontos címét, annak megnevezését, és érvényességi idejét

10.§

A Rendelet 23.§ (6) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

6) A rendelet 23.§ (2) bekezdés a.) pontja alapján kiadott behajtási engedély alapján legfeljebb 30 percig lehet az engedélyben kiadott forgalomtól elzárt területen tartózkodni. A rendelet 23.§ (2) bekezdés b.) pontja alapján behajtási engedéllyel rendelkezők csak a folyamatos rakodás, szállítás időtartama alatt az engedélyben megjelölt helyen 7.30-9.00 óra között valamint 17-18 óra közötti időtartam alatt tartózkodhatnak. A parkolás időtartamát parkolóórával kell mérni.

11.§

A Rendeletet 1. számú mellékletének 7. és 10. pontja az alábbira változik:

- (1) 7. Az üzlethelyiséggel nem rendelkező árus közterületen történő alkalmi és mozgóárusítás:
550,- Ft/m2/nap, de minimum 550,- Ft /nap.

- (2) 10. A közterület vendéglátóipari célra történő igénybe vétele 04.01.-10.31-ig 550,- Ft /nm²/hó,
11.01.-03.31-ig 100 Ft/nm/hó

12.§

- (1) Az eddig kiadott behajtási engedélyek 2020.11.30. napjáig érvényesek.
(2) Ez a rendelet 2020.11.01.napján lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Kalocsa 2020. szeptember „ „

Dr. Filvig Géza
polgármester

Dr. Kiss Csaba
jegyző

Kalocsa, 2020. 09.22.


Dr. Filvig Géza
polgármester