

ELŐTERJESZTÉS
Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2021. november 18.-i ülésére

Tárgy: helyi rendeletek módosítása

Tisztelt Képviselő-testület !

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásáért Felelős Államtitkárnak utasítása meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervét. A munkatervnek a törvényességi felügyeletét érintő részét képezi a szociális és gyermekvédelmi tárgyú rendeletek átfogó vizsgálata. A kormányhivatalok a célvizsgálatot a munkatervben megadottak szerint elvégezték és elsősorban a szociális tárgyú rendeleteknek a pénzügyi és természetbeni juttatásokat érintő részére korlátozódó szakmai segítséget nyújtottak.

A célvizsgálat eredménye a helyi jogalkotási hibák, hiányosságok feltárása mellett arra is alkalmas, hogy megfogalmazható legyen az arra a kérdésre adott válasz, hogy vajon a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 132.§ (4) bekezdés g) pontja alapján eljárva mely rendelkezés 2015. 03.01. napján lépett hatályba - a helyi jogalkotó tudott-e élni az új tartalmú felhatalmazást adó jogszabályhely adta lehetőséggel, és hatékonyabb támogatási rendszert tudott-e kiépíteni a rászorulóknak megsegítése érdekében. Mindezek mellett lényeges szempont az is, hogy a jogalkotási, jogszabály-szerkesztési előírások érvényesülnek-e a helyi jogalkotás során.

(Vastagon kiemelve a módosítások.)

A célvizsgálat elvégzését követően a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya megküldte hivatalunk részére a helyi szociális tárgyú önkormányzati rendelettel kapcsolatban készített szakmai segítségét, amely tartalmazza a jogszabály szerkesztéssel, a rendelet szabályozási tárgyával, támogatásokkal kapcsolatos észrevételeket javaslatokat, amely alapján kettő rendelet módosítása indokolt.

Általános indokolás az egyes szociális ellátásokról szóló helyi rendelet módosításához

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2015 (II.27) számú önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza a szociális ellátások, települési támogatások igénylésének rendjét, így többek között a köztemetéssel kapcsolatos rendelkezéseket is. A helyi rendeletet a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal szakmai iránymutatásának figyelembevételével az alábbi módosításokkal kell kiegészíteni.

Az Ör. a jogalkotásról szóló törvény 3.§-ába ütközik, mivel megismétli a magasabb szintű jogszabály rendelkezéseit a Sztv. 48.§ (1) bekezdése vonatkozásában, mely alkalmas lehet az állampolgárok megtévesztésére. Pontosítani kell a hatályos szövegben az elhunyt eltemettetésére vonatkozó határidőt, mivel az nem hatályos rendelkezést tartalmaz.

Megállapításra került továbbá, hogy a jelenleg hatályos rendelet felülvizsgálatára nem került sor, mivel az 2015. évre vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 2.§ (1) bekezdése alapján: „A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie”. Nincs lehetőség arra, hogy a polgármester a szükséges jogi szabályozás hiányában szabad belátása szerint döntsön.

A Jszt. 3. § (2) bekezdése alapján „A jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni”. Ennek alapján az „elengedheti” kifejezés jogszabálysértő.

Fentiek alapján a elvégeztük az önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, és a Törvényességi és Felügyeleti Osztály útmutatója alapján módosításra kerültek a kifogásolt rendelkezések.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Új szabályozásként meghatározza, hogy hány napon belül kell az elhunyt személy közkölségen történő eltemettetéséről gondoskodni, a köztemetés díját , szabályozza , hogy kit kell a köztemetés költségeinek megfizetésére kötelezni, a temettetésre köteles személynek vagy örökösnek milyen jövedelmi viszonyok esetén nem kell megfizetnie a köztemetés összegét, és rendelkezik a méltányosság alkalmazásának lehetőségéről és annak jogosultjaként a polgármestert nevezi meg, és a döntés formáját határozatban nevesíti.

A 2. §-hoz

Hatálybalépést határozza meg.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésealapján:

A jogszabály-tervezet hatásai

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: nincs. Az ellátást igénylők száma nem fog emelkedni, a jogosultak köre nem változik a korábbiakhoz képest.

Környezeti és egészségi hatás: nincs

Adminisztratív hatás: adminisztrációt terhet nem ró az igénylőkre.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A korábbi rendelet tartalmazott olyan jogosultsági feltételeket amelyek a magasabb szintű jogszabályokkal nem voltak összhangban és a jogszabály alkotási követelményeknek sem feleltek meg, ezért a rendelet módosítása szükséges. A módosított rendelettel megteremtődik a Sztv. és a Jat. hatályos rendelkezéseivel való összhang.

jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet módosításához rendelkezésre állnak a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek.

Általános indokolás a személyes gondoskodást nyújtó és gyermekjóléti ellátásokról szóló helyi rendelet módosításához

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016 (II.12) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza a szociális törvénnyel és a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló törvénnyel összhangban a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások formáit, azok igénybevételének módját, az ellátások megszűnésének és megszüntetésének eseteit, az ellátásokért fizetendő térítési díj fizetésének szabályait, a jogosultak érdekvédelmét, a fenntartó feladatát és jogkörét, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztal működését a helyi sajátosságok figyelembe vételével.

A helyi rendeletet a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal szakmai iránymutatásának figyelembevételével az alábbi módosítással kell kiegészíteni.

A Sztv. 92. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak hiányoznak a helyi rendeletből, ezért rendelkezni kell arról, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani. Fentiek alapján elvégeztük az önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, és a Törvényességi és Felügyeleti Osztály útmutatója alapján kiegészítésre került a helyi rendelet.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

1.§ meghatározza, hogy mely esetekben jogosult az intézményvezető külön eljárás keretében az arra rászorulóknak étkeztetést biztosítani.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésealapján:

A jogszabály-tervezet hatásai

1.1 Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: nincs. Az ellátást igénylők száma emelkedhet, a jogosultak köre a korábbiakhoz képest növekszik. Az ellátást igénybe vevők számától függően az ellátás nyújtása többlet költséget teremthet.

1.2 Környezeti és egészségi hatás: az ellátást igénybe vevők számára az élet vagy testi épség megőrzését eredményezi.

1.3 Adminisztratív hatás: nem releváns

1.4 A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A korábbi rendelet nem tartalmazott rendelkezést a külön eljárás keretében igénybe vehető szolgáltatásokról, ezért a rendelet módosítása szükséges. A módosított rendelettel megteremtődik a Sztv. rendelkezéseivel való összhang.

1.5 jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet módosításához rendelkezésre állnak a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek.

„rendelet tervezet”

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 16/2021 (...) önkormányzati rendelete

az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2015 (II.27) számú önkormányzati rendeletének módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32.cikk (2) bekezdésében és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 32.§ (3) bekezdés és a 132. § (4) bekezdés g.) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8.a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2015 (II.27) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli:

1. §

A Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 4/2015 (II.27.) önkormányzati rendelete az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 32. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32. §

(1) Az elhunyt személynek közöltségen történő eltemettetéséről (továbbiakban: köztemetés) kell gondoskodni a halálesetről való tudomást szerzést követő 21 napon belül, ha Kalocsa város közigazgatási területén hunyt el és

- a) nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, vagy
- b) az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.

(2) A temetésről sorrendben a következők kötelesek gondoskodni:

- a) aki a temetést szerződésben vállalta,
- b) akit arra az elhunyt végrendelete kötelez,
- c) végintézkedés hiányában az elhunyt elhalálózása előtt vele együtt élő házastársa,
- d) az elhunyt közeli hozzátartozója.

(3) Ha a temetésre kötelezett nem tesz eleget, vagy jövedelmi helyzete miatt nem tud eleget tenni kötelezettségének, az elhunytat közöltségen kell eltemettetni. A temetésre kötelezett személyt, kérésére a temetés helyéről és idejéről értesíteni kell.

(4) Az elhunytat a temetésre kötelezett kérelmére, az általa megjelölt temetési helyre kell eltemetni abban az esetben, ha a megjelölt temetési hely felett a kérelmezőnek rendelkezési joga van.

(5) A hamvakat tartalmazó urnát az eltemettetésre köteles személynek, befogadó nyilatkozat ellenében, kérésére ki kell adni.

(6) A köztemetés összege a köztemetés formája szerint az önkormányzat mindenkor évi költségvetési rendeletében meghatározott összeg. A köztemetés formája lehet

- a) koporsós temetés,
- b) hamvasztásos temetés,
- c) hamvasztásos temetés urna elvitelével.

(7) A végtisztességre való felkészítés költsége a Bács-Kiskun Megyei Kórház Szegedi Tudományegyetem Általános Orvostudományi Kar Oktatókórháza Térítési díj szabályzatában meghatározott összeg.

(8) A köztemetés és a végtisztességre való felkészítés költségeit hagyatéki teherként a területileg illetékes közjegyzőnél be kell jelenteni.

(9) Az Szt. 48. § (2) bekezdése alapján, amennyiben a köztemetett kalocsai lakóhellyel nem rendelkezett, az utolsó lakóhelye szerinti települési önkormányzattól a köztemettetés költségeit vissza kell igényelni.

(10) A temetésre köteles személyt vagy az örököszt a köztemetés költségeinek megtérítésére kell kötelezni. A visszafizetésre legfeljebb 12 havi részletfizetés ad a polgármester kérelemre.

(11) A köztemetés összegét nem kell a temettetésre köteles személynek vagy örökösnek megtéríteni, amennyiben a temetésre kötelezett családjában nem haladja meg

- a) az egy főre jutó havi jövedelem a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 150%-át,
- b) egyedül álló esetén a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 200 %-át.

(12) Köztemetés elrendeléséről a polgármester határozattal dönt.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kalocsa, 2021. november

Dr. Filvig Géza
Polgármester

Dr. Kiss Csaba
jegyző

„rendelet tervezet”

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2021 (...) önkormányzati rendelete

a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016 (II.12) számú
önkormányzati rendeletének módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32.cikk (2) bekezdésében és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 32.§ (3) bekezdés, a 92.§ (2) bekezdés c.) pontja , a 132. § (4) bekezdés g.) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8.a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016 (II.12) számú önkormányzati rendeletének módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

A Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének 4/2016.(II.12.) önkormányzati rendelete a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 4/2016. (II.12.) önkormányzati rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. §

(1) Az étkeztetés keretében, azoknak a szociális rászorultaknak napi egyszeri meleg étkezéséről ebéd formájában kell gondoskodni, akik azt önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan, vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani, különösen

- a) koruk,
- b) egészségi állapotuk,
- c) fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségük,
- d) szenvedélybetegségük, vagy hajléktalanságuk miatt.

(2) Az intézményvezető külön eljárás nélkül köteles az arra rászorulóknak étkezést biztosítani, ha ennek hiánya a rászoruló életét vagy testi épségét veszélyezteti”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kalocsa, 2021. november

Dr. Filvig Géza
Polgármester

Dr. Kiss Csaba
jegyző

Kalocsa, 2021. november 11.



Dr. Filvig Géza
polgármester

Előterjesztést készítette: Dr. Látó Anita aljegyző és Dr. Kiss Csaba jegyző