

Kalocsa Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS
Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő – testülete
2022. március 10-i ülésére

Tárgy: Helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020 (II.14) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő- testület!

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal 2021. évi ellenőrzési terve alapján sor került a helyi önkormányzatok közművelődési rendeleteinek vizsgálatára.

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020 (II.14) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) vizsgálatának eredménye alapján a Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132.§ (1) bekezdés a) pontjában és a 134.§ (1) bekezdésében biztosított felügyeleti jogkörében eljárva **törvényességi felhívással élt.**

A felhívás kibocsátására egyrészt azért került sor, mert a feladatellátás formájára és módjára alkotott helyi szabályok **nem felelnek meg az egyértelműség követelményének**, másrészt a **feladatellátás mértékére vonatkozó szabályozási kötelezettség csak részben valósult meg.**

Az Ör. 2021. évben a közművelődési és könyvtári feladatok átszervezésének következtében a feladatellátás formáját és módját érintően módosításra került, azonban a törvényességi szempontoknak eleget téve, némely szempontból pontosításra valamint részletesebb kifejtésre van szükség.

A Kult. tv. 83/A § (1) bekezdésében foglaltak alapján a „települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzeti önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét”.

Az idézett rendelkezés alapján a helyi rendeletben kell megállapítani az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladat ellátásának formáját, módját és mértékét.

A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet rendelkezéseinek módosítása oly mértékben vált szükségessé, hogy egyrészt a Jat. szerinti egyértelműség követelménye megvalósuljon, másrészt a Közművelődési megállapodásban foglaltak alapján részletesen kifejtve kell a feladatellátás formáját, módját és mértékét megállapítani.

A törvényességi felhívásban foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet módosítása.

Hatásvizsgálati lap

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló/2022 (.....) önkormányzati rendelet tervezet

I. Várható társadalmi hatások:

A rendelet meghatározza az önkormányzat által ellátandó közművelődési feladatokat, valamint azok ellátásának formáját, módját és mértékét. Az önkormányzati közművelődési feladatainak ellátása nagyban hatással bír a város lakosságára, vállalkozásokra, civil szervezetekre. A közművelődési, kulturális feladatok szervezése, feltételrendszerének biztosítása meghatározza a város kulturális életét, a városban élők kulturális lehetőségeit, valamint kihatással bír a turizmus fejlődésére.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet meghatározza közművelődési feladatok ellátásának finanszírozási alapelveit. Az önkormányzat a közművelődéssel kapcsolatos feladatait intézményi útján, és közművelődési megállapodás megkötésével és feladatokhoz nyújtott költségvetési támogatás biztosításával látja el 100%-os tulajdonában lévő nonprofit gazdasági társasággal. Az intézmények részére az önkormányzat költségvetésében biztosítja az alapító okiratukban meghatározott feladat ellátáshoz szükséges pénzügy fedezetet. Továbbá az önkormányzat támogatásban részesítheti a közművelődési célú tevékenységet folytatókat együttműködési megállapodás alapján.

III. Várható környezeti hatások:

A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.

IV. Várható egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának várható egészségügyi hatása nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem releváns

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásának okán a rendelet módosítása elengedhetetlen. A módosításokkal megvalósul a Jat. szerinti összhang.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet elfogadása többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem igényel.

Határozati javaslat

Képviselő-testület

egyetért a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal BK/TH/824-1/2022 számú törvényességi felhívással, és módosítja a helyi közművelődési rendeletét.

tervezet

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020 (II.14) önkormányzati rendelet módosításáról

Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A §(1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1)-(2) és 77. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva és a a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró helyi nemzetiségi önkormányzatok és Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének Kulturális és Szociális Bizottságának véleményének kikérésével a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020 (II.14) önkormányzati rendelet módosításáról az alábbiakat rendeli el:

1. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020. (II.14.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Kalocsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL.törvény 83/A §.(1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX.törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1)-(2) és 77. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva és a a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL.törvény 83/A § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró helyi nemzetiségi önkormányzatok és Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének Kulturális és Szociális Bizottságának véleményének kikérésével az alábbiakat rendeli el.”

2. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020. (II.14.) önkormányzati rendelet 3–5. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„3. §

(1) A feladat ellátás során az Önkormányzat a közművelődési, és könyvtári feladatokat 100 %-os önkormányzati tulajdonban lévő nonprofit gazdasági társasággal, a Kalocsai Innovációs és Művelődési Központ Nonprofit Kft.-vel (továbbiakban: szolgáltató) látja el közművelődési megállapodás alapján.

(2) Az Önkormányzat a közgyűteményi feladatokat az Önkormányzat fenntartásában működő Viski Károly Múzeum Intézménnyel biztosítja,

(3) A kötelező feladatok ellátása során az önkormányzat együttműködik az egyházakkal, kulturális működést felvállaló helyi civil szervezetekkel, gazdasági társaságokkal, köznevelési intézményekkel, megyei és országos szakmai szervezetekkel, nemzetiségi önkormányzatokkal, külföldi kulturális szervezetekkel.

(4) Kalocsa városban a közművelődés és a helyi lakosság érdekének érvényesítésére Közművelődési Kerekasztal alakítható.

4. §

A Közművelődési alapszolgáltatások ellátásáról közművelődési megállapodás keretében a szolgáltató:

- a) biztosítja a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését, működésük támogatását, fejlődésük segítségét a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosításával
- b) bemutatkozási lehetőségeket teremt a művelődő közösség számára,
- c) kapcsolatot tart a megyei és országos szakmai szervezetekkel,
- d) folyamatosan kapcsolatot tart és együttműködik az Önkormányzat által fenntartott közgyűteménnyel és muzeális intézménnyel,
- e) feladatellátóként vállalja a a muzeális intézményekről a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kult. tv.) 77. § (3) bekezdésében, valamint a 79. § (4) bekezdésében foglalt feladatok, követelmények teljesítését az előírtak tekintetében,
- f) térítés nélkül biztosítja az Önkormányzat számára a közösségi színtérül szolgáló ingatlanok igénybe vételét előzetes írásbeli bejelentés alapján,
- g) könyvtári szolgáltatás megszervezése.

5. §

(1) Az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátásáról a Kalocsai Innovációs és Művelődési Központ Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodás keretében az alábbi formában és módon gondoskodik:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átöröklése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

(2) Nyilvános könyvtári ellátást biztosít, melynek keretében különösen:

- a) a fenntartó által kiadott alapító okiratban és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott fő céljait küldetésnyilatkozatban közzé teszi,
- b) gyűjteményét folyamatosan fejleszti, feltárja, megőrzi, gondozza és rendelkezésre bocsátja,
- c) tájékoztat a könyvtár és a nyilvános könyvtári rendszer dokumentumairól és szolgáltatásairól,
- d) biztosítja más könyvtárak állományának és szolgáltatásainak elérését,
- e) részt vesz a könyvtárak közötti dokumentum- és információcserében,
- f) biztosítja az elektronikus könyvtári dokumentumok elérhetőségét,
- g) a könyvtárhasználókat segíti a digitális írástudás, az információs műveltség elsajátításában, az egész életen át tartó tanulás folyamatában,
- h) segíti az oktatásban, képzésben részt vevők információellátását, a tudományos kutatás és az adatbázisokból történő információkérés lehetőségét,
- i) kulturális, közösségi és egyéb könyvtári programokat szervez,
- j) tudás-, információ- és kultúraközvetítő tevékenységével hozzájárul az életminőség javításához, az ország versenyképességének növeléséhez,
- k) a szolgáltatásait a könyvtári minőségirányítás szempontjait figyelembe véve szervezi

(3) A rendelet 1. számú melléklete tartalmazza a város által biztosított közösségi terek felsorolását és azok nyitvatartási rendjét.

(4) Községi tereket térítésmentesen veheti igénybe a rendezvény szervezője:

- a) a városi oktatási intézmények évenként az egész intézményt érintő kulturális nagyrendezvényükhöz és az azt megelőző főpróbához,
- b) karitatív célú szervezetek kulturális és jótékonyági rendezvényeihez, amennyiben vállalkozási tevékenységgel nem összefüggő,
- c) történelmi egyházak a kulturális célú alkalmi rendezvényeihez,
- d) az önkormányzat saját rendezvényeihez,
- e) nemzetiségi önkormányzat kulturális rendezvényeihez.”

3. §

(1) A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020. (II.14.) önkormányzati rendelet 1. számú. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020. (II.14.) önkormányzati rendelet a 2. melléklet szerinti 2. melléklettel egészül ki.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

„1. számú melléklet

| Közösségi (működtetője) | szintér | elnevezése | Címe | Nyitvatartás |
|--|---------|------------|---------------------------------------|---|
| Művelődési Központ (Működttető: Kalocsai Innovációs és Művelődési Központ Nonprofit Kft) | | | Kalocsa Szent István k. u. 2-4 | Hétfő-péntek: 07-20 Hétfőgén és ünnepnap a rendezvényektől függően. a programokhoz igazodva |
| Színház (Működttető: Kalocsai Innovációs és Művelődési Központ Nonprofit Kft) | | | Kalocsa Szent István k. u. 36-38. | Hétköznap, Hétfőgén és ünnepnap a rendezvényektől függően, a programokhoz igazodva |
| Ökopont (Működttető: Kalocsai Innovációs és Művelődési Központ Nonprofit Kft) | | | Kalocsa Kossuth Lajos u. 50. | Hétköznap, Hétfőgén és ünnepnap a rendezvényektől függően, a programokhoz igazodva |
| Viski Károly Múzeum (Működttető: Viski K. Múzeum) | | | Kalocsa Szent István király út 25. | március 15. – október 31. között Vasárnap és hétfő kivételével 9-17-ig |
| Nicolas Schöffer Gyűjtemény (Működttető: Viski K. Múzeum) | | | Kalocsa Arany János u. 27. | Kedd, szerda, csütörtök: 13-17-ig |
| Városi Galéria (Működttető: Viski K. Múzeum) | | | Kalocsa Szent István király út 12-14. | előre egyeztetett időpontban |
| Népművészeti Tájház (Működttető: Viski K. Múzeum) | | | Kalocsa Tompa M. u. 2-5. | előre egyeztetett időpontban |
| Zsinagóga kiállítóhely (Működttető: Viski K. Múzeum) | | | Kalocsa Hunyadi u. 30. | előre egyeztetett időpontban |

„2. melléklet

**Kalocsai Innovációs Központ és Művelődési Központ Nonprofit Kft által nyújtott
ingyenes és térítés ellenében igénybe vehető szolgáltatások**

1. Ingyenes szolgáltatások:

- a) · Kalocsai Nyugdíjasok Egyesületének összejövetelei
- b) · Latin Ladies
- c) · Nyugdíjas torna
- d) · Honvéd és Rendvédelmi Szervek Bajtársi Egyesület összejövetelei
- e) · Szeretet Fénye Közhasznú Alapítvány Kalocsai Köre összejövetelei
- f) · „Segíts magadon!” klub
- g) · A politikus is ember pódiumbeszélgetés sorozat
- h) · Városi szavalóverseny
- i) · Húsvét
- j) · Majális
- k) · Sárkányhajó Kupa
- l) · Gyermeknap
- m) · Pünkösdi koncert- Kalocsa és környéke fűvőszenekearinak találkozója
- n) · Idősek világnapja
- o) · Adventi gyertyagyújtás
- p) · Városi mikulás ünnepség
- q) · Karácsonyi forgatag
- r) · Kalocsai Thália Társulat próbái és bemutatói
- s) · Kalocsai Hagyományörző Egyesület néptánc próbái
- t) · Dunatáj totókör
- u) · Kalocsai Kamarakórus
- v) · Kacsóka bábszínház

- w) · Baba-mama klub
- x) · Kerekítő foglalkozások
- y) · Nyelvi társalgó tanfolyamok
- z) · Olvasóklub

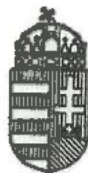
2. Térítés ellenében igénybe vehető szolgáltatások:

- a) · Nyelvtanfolyamok szervezése
- b) · képzési programok szervezése
- c) · Mozgó mozi
- d) · könyvtári szolgáltatások
- e) · Kalocsai Színház előadásai
- f) · Mozgásfejlesztés TSMT terápia
- g) · Salsa Bachata klub
- h) · Jóga
- i) · Szabadtéri színházi előadások
- j) · Senior táncoktatás”

Kalocsa, 2022. 03.01.



Dr Filvig Géza
polgármester



BÁCS-KISKUN MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ikt. szám: BK/TH/824-1/2022.
Ügyintéző: Humné Csaplár Anikó

Tárgy: törvényességi felhívás közművelődési rendeletrre

Kalocsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete

Dr. Filvig Géza polgármester

Kalocsa
NJT TFIK

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Polgármester Úr!

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott – TKF-1/2016/1/2020. iktatószámú – a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkaterve alapján sor került a helyi önkormányzatok közművelődési rendeleteinek vizsgálatára a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) előírásaira figyelemmel.

Kalocsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2020.(II.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) vizsgálatának eredménye alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és a 134. § (1) bekezdésében biztosított felügyeleti jogkörömben eljárva

törvényességi felhívással

élek a képviselő-testület felé. A felhívás kibocsátására egyrészt azért került sor, mert a feladatellátás formájára és módjára alkotott helyi szabályok nem felelnek meg az egyértelműség követelményének, másrészt a feladatellátás mértékére vonatkozó szabályozási kötelezettségét részben elmulasztotta a képviselő-testület.

A képviselő-testület legfontosabb közhatalmi jogosítványa az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben biztosított jogalkotói jogköre, a rendeletalkotás. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdés alapján feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Jelen esetben ez utóbbi jogalkotói jogkör gyakorlásáról van szó. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között hatalmazza fel a helyi önkormányzatot a rendeletalkotásra.

A képviselő-testület az Ör.-t a Kultv. 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján alkotta meg, majd 2021. évben a közművelődési és könyvtári feladatok átszervezésének következtében a feladatellátás formáját és módját érintően módosította a 14/2021.(VIII.26.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Örm.).

Az Örm. 2021. augusztus 26-án lépett hatályba és csupán két – az Ör.-t módosító – rendelkezést tartalmazott, melyek a hatálybalépésükkor végrehajtottá váltak, azaz beépültek az Ör.-be. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 12. § (2) bekezdése, valamint a 12/B. § alapján az Örm. hatályát veszítette, ezért a jelen felügyeleti intézkedés az Ör.-t érinti.

Az Ör. megalkotására felhatalmazást adó rendelkezés – a Kultv. 83/A. § (1) bekezdés – értelmében a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a szükséges egyeztetéseket követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét. A rendeletalkotási feladatkör gyakorlása során alkalmazni kell a Jat. szabályait. A hivatkozott felhatalmazás a Jat. 5. § (8) bekezdésére figyelemmel egyben rendeletalkotási kötelezettséget is jelent.

A képviselő-testület tehát köteles jogszabályban, közművelődési rendeletben – az ágazati jogszabályi keretek között – megállapítani az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét. Ezek a közművelődési rendeletben kötelezően szabályozandó elemek képezik együttesen a helyi közművelődési rendszer alapját, ami a közművelődési tevékenység támogatása – Mötv. 13. § (1) bekezdés 7. pontjában és a Kultv. 76. § (1) és (2) bekezdésben meghatározott – kötelező települési önkormányzati feladat ellátását tükrözi.

Tulajdonképpen a Kultv.-ben szabályozott helyi közművelődés szabályainak végrehajtási jogszabályként funkcionál a helyi közművelődési rendelet, az Ör.

Az Ör. megalkotásának ágazati kereteit a Kultv. és a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII.9.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) rendelkezései adják.

1. A feladatellátás formájának, módjának szabályozása és az egyértelműség követelményének érvényesülése

A képviselő-testület az Ör. 3. alcíme alatt három szakaszban rendezi az önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások körét, e feladatkör ellátásának formáját, módját és mértékét.

A feladatellátás formája és módja az Ör. 3. § (1) bekezdése alapján a következőképpen került meghatározásra:

„(1) A feladatellátás során az önkormányzat saját fenntartású intézménnyel vagy 100 %-ban a tulajdonában lévő nonprofit gazdasági társasággal gondoskodik a közművelődési, közgyűjteményi és könyvtári feladatokról.”

A feladatellátás formájára és módjára irányuló további rendelkezést tartalmaz az Ör. az alábbi rendelkezésekben:

„5. § (1) Az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátásáról az alábbi módon és formában gondoskodik:

- a) intézmény fenntartójaként intézményt hozhat létre,*
- b) feladatok ellátása céljából közművelődési megállapodást köthet.*

(2) A rendelet 1. számú melléklete tartalmazza a város által biztosított közösségi terek felsorolását.”

A feladatellátás formájára, módjára vonatkozóan a fentiekén kívül más szabály az Ör.-ben nincs.

Az Ör. 1. melléklet 1. sora szerint *művelődési ház* az egyik közösségi tér.

a) a feladatellátás formája

Az idézett Ör. rendelkezésekből az önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások feladatellátásának formáját tekintve csupán az állapítható meg, hogy a feladatellátás formája a Kultv. 91/A. § (1) bekezdés szerinti integrált közművelődési intézmény. Továbbá az, hogy az integrált szervezeti keretek között működő művelődési ház – az Ör. 3. § (1) bekezdése szerint – a közgyűjteményi és könyvtári feladatokkal ellátásával közös szervezetben működik.

A feladatellátás formáját a Kultv. 77. § (1) bekezdés állapítja meg a következők szerint: a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, a 78/I. § (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelően közösségi szintet, illetve közművelődési intézményt biztosít. **A feladatellátás formája tehát a közösségi szintet vagy a közművelődési intézmény és annak valamely szervezeti kerete. A szervezeti keretre irányadó fő szabályt a Kultv. 77. § (4) bekezdése állapítja, miszerint a települési önkormányzat által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik.**

A fentebb már említettek szerint a helyi jogalkotás során alkalmazni kell a Jat. szabályait. A Jat. 2. § (1) bekezdés értelmében: *a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.*

Az egyértelműség jogalkotási alapelv érvényesülését biztosítják a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet alábbi rendelkezései is:

2. § *A jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megfogalmazni.*

3. § (2) *A jogszabály tervezetében a normatív tartalmat jelen idejű kijelentő mondat, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával kell kifejezni.*

Az Ör. 3. § (1) bekezdése alapján megállapítható, hogy Kalocsa Város Önkormányzata a közművelődési feladatok ellátására közművelődési intézményt biztosít. Az Ör. 3. § (1) bekezdéséből azonban, a Jat. 2. § (1) bekezdését sértő módon, az egyértelműen nem állapítható meg, hogy azt milyen szervezeti keretek között biztosítja az önkormányzat – költségvetési szerv vagy az önkormányzat 100 %-os tulajdonában lévő nonprofit gazdasági társaság útján.

A feladatellátás formájának egyértelmű meghatározása megkívánja a feladatellátás fő szervezeti kereteinek közművelődési rendeletben való rögzítését is.

Az Ör.-ben a feladatellátás szervezeti keretének meghatározása az intézmény típusának és nevének, valamint fenntartójának és működtetőjének megjelölésével egyértelmű és ezáltal jogszerű. Egyéb szabályozási kötelezettség nem áll fenn. Ugyanis a feladatellátás szervezeti keretének feltételeit, részletszabályait a Kultv. és az EMMI rendelet tartalmazza.

b) a feladatellátás módja

A feladatellátás módjára nézve egyértelmű szabályozást az Ör. 3. § (1) bekezdés – vagylagos szabályozása –, az Ör. 5. § (1) bekezdés – a feltételes módban történt megfogalmazása és hiányossága miatt – nem tartalmaz, csupán a feladatellátás módjának lehetséges kereteit rögzítik a hivatkozott jogszabályhelyek.

A feladatellátás módjának szabályozási kereteit a Kultv. rendezi a 78/I. § (2) bekezdésben, a következők szerint, valamint ehhez kapcsolódik a 77. § (4) bekezdés:

„78/I. § (2) A települési önkormányzat a közösségi szintet vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, vagy a közösségi szintet vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a közösségi szintet vagy közművelődési intézmény által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokat, és az igénybevétel idejére a jogszabályban meghatározott működési feltételek rendelkezésre álljanak.”

„77. § (4) Az állam, a települési önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az

önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik."

A képviselő-testület a fentiek alapján tehát nem rögzíti egyértelműen az Ör-ben, hogy a helyi közművelődési alapszolgáltatások körében ellátandó feladatokat konkrétan milyen módon látja el: intézmény fenntartójaként költségvetési szervet alapítva és működtetve vagy nonprofit gazdasági társaságot alapítva és azzal közművelődési megállapodást kötve, vagy vegyesen (fenntart és működtet költségvetési szervként működő közművelődési intézményt és mellette egyes közművelődési feladatokra közművelődési megállapodást is köt akár a saját alapítású nonprofit gazdasági társaságával).

A feladatellátás módjának szabályozására a képviselő-testület a Kult. 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján köteles, jogalkotói jogkörének gyakorlása során a Jat. 2. § (1) bekezdésének értelmében pedig egyértelmű szabály alkotása jogszerű.

Kalocsa Város Önkormányzat a közművelődési feladatai ellátási módjául a közművelődési megállapodást választotta, így a közművelődési feladatellátás módjának egyértelmű szabályozása érdekében rendelkezni szükséges az Ör-ben arról, hogy az alapszolgáltatások teljes körét, a feladatellátáshoz kapcsolódó közművelődési intézmény és közösségi terek működtetését a Kalocsai Innovációs és Közművelődési Központ Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodást kötve látja el az önkormányzat.

Felhívom a figyelmet, hogy a közművelődési feladatok ellátási módjaként a közművelődési megállapodást választva, elengedhetetlen a közművelődési rendelet és a megállapodás összhangja (pl. a biztosított közművelődési alapszolgáltatások terén). A közművelődési megállapodás kötelező tartalmi elemeiről a Kultv. 79. § (2) bekezdés rendelkezik. A megállapodással kapcsolatban a célvizsgálat idején Jegyző Úrnak címezve nyújtottunk külön szakmai segítséget.

2. A feladatellátás mértékére vonatkozó szabályozási kötelezettség mulasztása

Az Ör-ben meghatározta a képviselő-testület a közművelődési alapszolgáltatások körét, azonban a feladatellátás mértéke szabályainak megalkotására kapott felhatalmazás kereteit nem merítette ki. Az Ör. 5. § (3) bekezdése ugyan tartalmaz a feladatellátás mértékére vonatkozó szabályt azáltal, hogy rendelkezik a közösségi terek térítésmentes igénybevételéről. A felhatalmazás kereteinek kimerítéséhez azonban szükséges a közművelődési rendeletben nevesített egyes közművelődési alapszolgáltatásokhoz tartozóan külön-külön meghatározni mindazt a szakmai programot – az EMMI rendelet kereteire figyelemmel –, amelynek megszervezésével a képviselő-testület a Kultv.-ból eredő kötelező feladatát ellátja. A feladatellátás mértékeként gyakorlatilag a település egyes kulturális, közművelődési programcsoportjai, kiemelt eseményei jelennek meg jogszabályi szinten.

A Jat. 5. § (8) bekezdése kimondja, hogy a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, kivéve, ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más következik. Így a Kultv. fent idézett 83/A. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testületnek szabályozási kötelezettsége keletkezik az Ör. szerint ellátandó közművelődési alapszolgáltatások feladatellátásának mértékét illetően.

A képviselő-testület fenti tárgykörben az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben biztosított jogalkotói jogkörével a Kultv. 83/A. § (1) bekezdésből és a Jat. 5. § (8) bekezdésből adódóan köteles élni.

A képviselő-testület fent megjelölt jogalkotási kötelezettségének mulasztásával törvénysértést követett el, mivel az Ör. tartalmában nem felel meg a szabályozás alá vont tárgynak, megsértve a Kultv. 83/A. § (1) bekezdésben, valamint a Jat. 5. § (8) bekezdésben foglaltakat.

A törvénysértések az Ör. módosításával, illetve a hiányzó szabályokkal való kiegészítésével orvosolhatók. Ami gyakorlatilag azt jelenti, hogy az Ör. 4. §-ban rögzített közművelődési

alapszolgáltatások (Kultv. 76. § (3) bekezdés a), b), c), e) és g) pontok) biztosítása érdekében ellátandó szakmai programokat, feladatokat állapítja meg a helyi jogalkotás szintjén a képviselő-testület. Ehhez nagyon jó alapot ad az EMMI rendelet 5. és 8. alcíme.

A törvénysértések az Ör. módosításával orvosolhatók.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívást 2022. február 28-ig tűzze napirendjére és a jogszabálysértést szüntesse meg.

A jogszabályszerkesztési szabályok jövőbeni betartása érdekében megjegyzem továbbá, hogy a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 6. § b) pontja alapján **a bevezető részben rövid megjelölés nem vezethető be, tehát a törvény szó nem jelölhető a tv. rövid megjelöléssel az önkormányzati rendelet bevezető részében.**

Az önkormányzati rendelet záró rendelkezései között a **hatályba léptető és a hatályon kívül helyező rendelkezés egy §-ban szerepeltetése szintén nem felel meg a jogszabályszerkesztési követelményeknek.** A jogszabály záró rendelkezései között a záró rendelkezések első szakaszaként – önálló szakaszban – kell rendelkezni a közművelődési rendelet hatálybalépéséről. (Jszt. 32. A hatályba léptető rendelkezés helye és felépítése alcím alatt 78. § (1) bekezdés)

A hatályon kívül helyező rendelkezés felépítése pedig a „Hatályát veszti ... kifejezéssel kezdődik. (Jszt. 46. A hatályon kívül helyező rendelkezés felépítése alcím alatt 119. § (1) bekezdés)

A jelölésekkel kapcsolatos további megjegyzések: a közművelődési alapszolgáltatások körének felsorolásakor az Ör.-ben alkalmazott pontok sorrendisége [a), b), c), e), g)] nem követi a latin ábécé betűinek sorrendiségét, azt a Kultv. jelöléséhez igazodva szabályozták. A melléklet jelölésénél a "számú" kifejezés alkalmazása nem felel meg a Jszt. követelményeinek.

Tisztelt Polgármester Úr!

Tájékoztatom Polgármester Urat, hogy a felhívás megküldésére a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján kizárólag elektronikus úton az Njt. rendszeren keresztül kerül sor.

Kérem továbbá, hogy az Mőtv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül külön levélben, a képviselő-testület döntését csatolva, válaszolni szíveskedjen.

A felhívásra vonatkozó hivatalos, aláírt és felszennelt válaszlevél megküldése is kizárólag az Njt. rendszeren keresztül, a jegyző közreműködésével történik, technikailag a törvényességi felhívást tartalmazó üzenet megnyitását követően az arra adott válaszlevélként.

Kecskemét, 2022. január 17.

Tisztelettel:

Kovács Ernő
kormány megbízott nevében és
megbízásából:

Penczné dr. Zoltán Zsuzsanna
Dr. Penczné dr. Zoltán Zsuzsanna
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2022.01.17 13:10:41
Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály
6000 Kecskemét, Deák Ferenc tér 3. Pf.: 226
☎ 76/513-706 ✉ torvenyesseg@bacs.gov.hu

